

叶政秘〔2025〕5号

**六安市叶集区人民政府  
关于印发《六安市叶集区 2025 年  
惠企助企“十大海”行动实施方案》的通知**

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属单位：

《六安市叶集区 2025 年惠企助企“十大海”行动实施方案》已经区政府第 58 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

六安市叶集区人民政府

2025 年 3 月 17 日

# 六安市叶集区 2025 年惠企助企 “十大海”行动实施方案

为贯彻落实习近平总书记关于推动经济高质量发展的系列重要讲话精神，严格落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署和省市关于促进民营经济发展的要求，持续打造一流营商环境，全面提振市场主体信心、激发市场主体活力。现结合叶集实际制定本实施方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署，聚焦全省科技创新引领新质生产力发展大会和全市工业强市大会要求，坚持“妈妈式”为企业服务，持续开展惠企助企“十大海”专项行动，更大激发市场活力和社会创造力，为现代化幸福叶集建设提供一流营商环境支撑。

## 二、工作目标

全力打造“‘集’速办”营商环境服务品牌，对标沪苏浙常态化创优营商环境提升措施，聚焦市场主体关心的堵点难点热点问题，坚持问题、目标、效果导向，营造人人重视营商环境、人人都是营商环境、时时处处都讲营商环境的良好氛围，努力形成营商环境看叶集、八方企业来叶集、优秀人才聚叶集的生动局面。

### 三、工作内容

#### (一) 开展“要素保障”专项行动

1. 持续做好土地要素保障服务。通过优化用地报批审查流程，减少冗余环节，重点保障招商引资项目用地需求。加快审查节奏，确保项目快速报批完成。加强多部门联动，建立与规划、发改、交通、水利、环保等部门的协同机制。通过规范土地征收程序、及时支付补偿费用等措施，确保土地报批合法合规，减少因流程问题导致的延误。针对区级重点项目，提供一对一跟踪服务，协助解决报批中的问题，确保项目快速落地。（牵头领导：杨志红；牵头单位：市自然资源和规划局叶集分局）

2. 持续做好企业全过程用电服务。加强信息共享，做好“双招双引”重点项目用电服务。政企协同落实“零投资”政策，确保延伸投资政策执行到位率达到100%。深化“园网共建”服务内涵，定期开展主动上门走访，高效跟踪园区企业用电需求。加快电网配套项目规划建设，保障企业客户“开门接电”。推广“高效办成一件事”，上线业扩“云验收”小程序，进一步压降客户办电时间。持续深化配电自动化建设，巩固“全域零计划停电示范区”建设成果，大力开展不停电作业，供电可靠性力争达到100%。完善“跨省通办”服务机制，为“一河两岸”生态优先绿色发展产业合作区发展提供优质电力保障。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局、国网叶集供电公司）

3. 持续做好企业用水用气用网等办事效率服务。开展“高

效办成一件事”协调水气网企业，推动水气网联合报装，“一件事一次办”，实现线上“一网申请”、线下“一窗受理”，借助电子证照库共享资料，免去用户多头申请、重复提交材料等现象。针对水气网报装中存在问题，积极发挥牵头作用，组织多部门参与，推行水气网接入服务联合踏勘、同步设计、协同保护，避免反复开挖。通过营业场所、服务窗口等醒目位置以及微信公众号等线上平台，对收费项目清单进行公开公示。（牵头领导：杨志红；牵头单位：区域管局）

## （二）举办“系列恳谈会”

1. 召开“2025年新春茶话会”恳谈会。聚焦我区经济社会发展、产业发展、人才工作、招商引资、区域协同发展等方面，邀请叶集籍返乡人才及企业家代表，认真倾听对叶集发展的意见建议。（牵头领导：崔玲；牵头单位：区委办公室、区政府办公室，2025年1月）

2. 召开“共话桑梓情 共筑家乡梦”恳谈会。主动赴江浙沪，邀请叶集籍乡贤、企业家代表齐聚一堂，共叙乡情，共谋发展。号召广大乡贤把发达地区的先进管理经验带回叶集，让更多人了解叶集、投资叶集，为家乡发展牵线搭桥、贡献智慧。（牵头领导：张金永；牵头单位：区投创中心，2025年3月）

3. 召开“打造百年家居品牌”恳谈会。邀请区内部分家居企业代表参加座谈。通过面对面交流，深入剖析传统家居行业发展的困难瓶颈，共同商讨解决问题的路径和方法，推动家居产业

从“困局”走向“破局”，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，激发家居消费潜力，为叶集建设中部家居制造中心奠定坚实基础。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：经济开发区管委会、区科技工信局，2025年4月）

4. 召开“打造千亿级化工产业集群”恳谈会。邀请区内部分化工企业代表参加座谈。围绕精细化工、化工新材料产业定位，就打造千亿化工生产加工产业集群进行深入交流。（牵头领导：张金永；牵头单位：经济开发区管委会、区科技工信局，2025年5月）

5. 召开“做大做强绿色纺织产业”恳谈会。邀请区内重点纺织企业参加座谈。交流纺织产业发展趋势和前沿技术，听取企业诉求和建议，分析我区纺织产业发展存在的问题，谋划部署推动纺织产业高质量发展的路径和举措。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：经济开发区管委会、区科技工信局，2025年6月）

6. 召开“聚力‘专精特新’企业培育”恳谈会。邀请区内具有创新潜力的企业代表参加座谈，共同探讨如何推动企业转型升级，寻找创新的方法和机遇，推动中小企业走“专精特新”发展道路，进一步提升发展质效。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：经济开发区管委会、区科技工信局，2025年8月）

7. 召开“助力农业产业高质量发展”恳谈会。邀请区内农业企业代表参加座谈。深入探究我区农产品整合及品牌做强做优发展上的堵难点，为企业发展提供精准有效、稳定务实的服务举

措，推动全区农业产业高质量发展再上新台阶。（牵头领导：张艺博；牵头单位：区农业农村局，2025年10月）

8. 召开“‘十大海’行动满意度”恳谈会。邀请区内重点企业代表参加座谈。认真倾听企业对《六安市叶集区惠企助企“十大海”行动实施方案》（2025版）的合理化意见和建议，完善制定针对性强、可操作性强的产业惠企助企政策，助力我区经济高质量发展。（牵头领导：崔玲；牵头单位：区营商办，2025年11月）

9. 召开“毗邻区域对口合作”产业恳谈会。邀请金寨县、河南省固始县政企代表分别与叶集区企业代表举行座谈，探讨进一步推深做实《金寨叶集协同发展战略合作框架协议》和《叶集—固始“一河两岸”生态优先绿色发展产业合作区发展规划》的具体落实举措，力求同类型产业融合提升、差异化产业互补发展。（牵头领导：崔玲；牵头单位：区发改委，2025年12月）

### （三）实施“政务惠企”专项行动

1. 纵深推进“高效办成一件事”。进一步深化业务协同、系统联通和数据共享，梳理、整合、重构、优化业务办理流程。强化全省通办系统应用，拓展申请材料“免提交”范围，推动关联性强、办理量大、办理时间相对集中的涉企事项线上一网申请、线下一窗收件、部门联合审批，加快实现办事方式多元化、办理流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区数管局）

2. 全力推进惠企政策“免申即享”。深化“免申即享”惠企应用，进一步加强惠企政策公开化、透明化。通过“皖企通”开展惠企政策梳理、平台录入、资金兑付，重点破解“政策公开不及时、解读不充分，兑现不便捷”等难点、堵点问题，最大限度实现“一网”通查、“一键”匹配、应兑尽兑、直达快享，进一步提高企业对惠企政策的知晓度、享受政策的便利度和兑现政策的满意度。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区数管局、区财政局）

3. 全面深化全程帮办代办服务。推深做实“妈妈式”服务，实体运行区政务服务中心、开发区为企业服务“综合窗口”和帮办代办窗口，进一步梳理涉企服务事项、优化服务流程、全程帮办代办、加快审批进度。为企业提供更加高效、便捷、优质的政务服务，实现“最多跑一次”。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区数管局、经济开发区管委会）

#### （四）开展“法治护企”专项行动

1. 完善涉企案件诉讼执行服务机制。加快涉诉案件办理，依法压缩立审执时间，提高涉企案件办理效率。加快推进“执破融合”工作，更好地实现市场主体“挽救”和涉企案件“出清”。加大执行力度，保障企业胜诉权益。在审判、执行过程中尽量避免、降低对企业正常生产经营的影响。建立失信企业联合惩戒和信用修复制度。（牵头单位：李永新；牵头单位：区人民法院、区人民检察院）

2. 继续开展公安涉企护盾行动。持续开展护盾行动，建立警企包保工作机制，明确工作任务，每月开展包保企业走访，排查安全隐患，化解涉企矛盾纠纷。严厉打击妨碍企业发展的非法活动。清理企业周边不稳定因素，为企业发展提供稳定良好的社会环境。（牵头领导：李永新；牵头单位：市公安局叶集分局）

3. 做好涉企矛盾纠纷排查化解工作。充分发挥区级矛盾纠纷调处化解中心的作用，进一步融合人民调解、行政调解、专业调解、律师调解和诉前调解等，集中力量更好地为企业提供调解服务，平稳化解矛盾纠纷，营造安稳的营商环境。（牵头领导：李永新；牵头单位：区委政法委）

#### （五）开展“人才助企”专项行动

1. 动态更新产业人才需求库。结合全区重点产业企业发展实际，区发改、科技工信、住建、农业农村、商务等部门负责对本行业重点企业的引才需求进行分析研判，按照双向审核要求报送人社部门审核把关后，建立急需紧缺人才需求清单，每月初通过区政府网站、区政府微信公众号、六安市公共招聘网等，向社会发布企业人才需求信息。（牵头领导：郑峰；牵头单位：区人社局）

2. 持续开展线上线下招聘。以重点企业人才需求为导向，引导企业与人力资源中介机构合作，通过线下线上相结合的方式，常态化组织企业开展人才供需对接会、专场招聘会、直播带岗等活动。持续开展“政录企用”工作，核定编制助企精准招才。

(牵头领导：郑峰；牵头单位：区人社局)

3. 大力引进产业领军人才。优化政策措施，为主导产业精准招引“高精尖缺”人才。组织开展人才项目对接、创新创业大赛等“人才安徽行”系列活动，拓宽引才“朋友圈”。常态化征集产业技术需求，引导企业与高校院所联合开展关键技术攻关。根据企业人才需求，从省属高校选聘专家人才到企业担任“科技副总”。(牵头领导：郑峰；牵头单位：区委组织部、区人社局)

4. 着力培育产业技能人才。打通产业技术技能人才成长通道，对企业评聘的特级技师、首席技师可直接转评为相应的高级工程师。围绕新能源汽车、新材料等领域，完善职业学校专业动态调整机制。聚焦新兴产业方向，优化职称评审服务，培育相关产业专业技术人才。鼓励企业技能人才，世界级、国家级大赛获奖选手在本地创新创业，落实支持政策。充分发挥技能大师工作室技术攻关、师带徒作用，力争实现建立技能大师工作室目标。支持企业争创省级以上技能大师工作室，兑现奖励政策。(牵头领导：郑峰；牵头单位：区人社局、叶集职业学校)

5. 不断招引青年人才。组织开展“青聚人才 筑梦叶集”主题社会实践活动，每年开发就业岗位100个以上，探索在高职院校建立就业服务站。依托高校设立人才工作站，持续开展党政领导“招才引智高校行”活动，促进“校地企才”四方深层次、全方位、多领域沟通对接，每年开展活动不少于4场。每年吸引高校毕业生300人以上。(牵头领导：胡四军；牵头单位：区委)

组织部、区人社局)

#### (六) 开展“科技赋能”专项行动

1. 创新主体培优做强。实施“规升高，高升规”行动，根据规上工业企业科技创新情况，为企业量身打造“成长计划”。鼓励有升规潜力的规模以下高新技术企业纳规。走访对接 2025 年拟入规和计划落地投产的项目，帮助企业谋划创新发展方向，做好高企培育工作。聚焦智能家居、化工新材料、模塑等企业的技术创新，培育核心技术突出、创新能力较强的科技领军企业。2025 年认定科小 80 家以上，认定高新技术企业总数 10 家以上，省级“专精特新”企业达到 16 家。(牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局)

2. 创新平台提档升级。加快汇智创新科技企业孵化器建设，突出产业特色与专业化，以培育精细化工、新材料等科技型初创企业为目标，逐步完善科创企业扶持政策。鼓励欣奕华企业研发中心、聚塑高科企业技术中心等科技创新平台培育建设，推动各类创新平台数量增长、质量提升。2025 年孵化器入驻企业 12 家，实现认定省级以上数字化车间或智能工厂零突破。(牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局)

3. 打造科技兴农平台。支持农业主体申报各类农业科技创新平台，示范推广“四新”技术，精准选派科技特派员，选派以稻虾种养、江淮果岭、羊产业等特色产业为研究方向的科技特派员。2025 年科技特派员发展到 160 人。(牵头领导：张艺博；牵

头单位：区农业农村局、区科技工信局）

4. 鼓励加大研发投入。持续推进研发投入“两清零一提升”行动，实现营收亿元以上无研发活动、营收5亿元以上无研发机构企业当季度动态清零。鼓励规上企业建立健全研发准备金制度，对研发经费支出100万元以上的企业实行动态监测，加大跟踪服务力度。2025年全社会研发经费增长15%，规模以上工业企业中有研发活动企业占比30%以上。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局）

5. 加速成果落地转化。举办长三角创新创业路演、校企产学研合作路演等活动，加强校企产学研合作对接。鼓励高校院所携带科技成果来我区开展科技成果转化活动，支持企业引进先进技术在区内转化、产业化。支持与高校院所联合共建产业研究院或新型研发机构、科技成果转化中试基地、科创飞地等，推动高校院所技术、资源、人才优势与我区产业优势深度融合。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局、经济开发区管委会、区市场监管局）

### （七）实施“金融助企”提质行动

1. 加大金融服务实体经济力度。建立金融服务实体经济工作机制，依托全国融资信用服务平台（六安）开展融资需求全面摸排，针对企业特点分类推广“订单贷”“农时贷”“研发贷”等金融产品，金融机构限时反馈办理情况，针对融资堵点，定期召开专班会议精准会商。用好政策工具，强化激励考核，推动银行

提升服务实体经济质效。（牵头领导：崔玲；牵头单位：区财政局）

2. 探索“保险+金融”模式新路径。探索“保险+金融”模式新路径。创新惠农金融产品，挖掘农村资产潜力，突破抵押质押贷款模式，推出“农业保险无抵押保单贷”等，凭借保单实现信贷无抵押、低利率、随用随还，帮助企业避险，促进银行放贷，使联动企业信贷额度提升30%以上，助力扩产提技。（牵头领导：崔玲；牵头单位：区财政局）

3. 发挥基金、担保杠杆撬动作用。充分发挥政府性基金的撬动作用，吸引社会资本共同支持产业发展。推动担保公司发挥杠杆效应，鼓励其扩大担保规模，降低担保费率，重点为小微企业提供担保服务。用好应急转贷机制，为暂时遇到资金周转困难的企业提供短期过桥资金支持，保障企业资金链稳定，为区域经济持续健康发展奠定坚实基础。（牵头领导：崔玲；牵头单位：区财政局）

#### （八）开展“模板企业转型升级”专项行动

1. 拓宽转型思路。组织企业到江西赣州、广东佛山、山东临沂、江苏苏州等地观摩学习。邀请中国木材与木制品流通协会、安徽省智能家居协会、安徽省纺织协会等行业专家到叶集为企业传递经验，指导企业打开转型思路。对接科大讯飞、南林大等科研院所，改进企业生产工艺，研发新产品，以科技创新为企业转型赋能。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局）

2. 帮助拓展市场。积极组织包装板企业赴合肥等地对叶集包装板产业进行点对点宣传，拓宽包装板产品供应渠道。组织企业参加中东迪拜五大行业建筑展等国内外展会，不断提升叶集板材品牌影响力和知名度。对接苏美达、汇森等进出口公司，助力企业扩展外贸业务。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局）

3. 强化品牌培育。紧盯“皖西板材”品牌批复情况，组织区内相关企业和协会，围绕区域品牌标准不断提高产品质量。选树优势重点品牌企业开展中长期帮扶，鼓励企业争创“皖美品牌示范企业”，扩大叶集品牌影响力。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区科技工信局）

#### （九）开展“企业家素质提升”专项行动

1. 开展区内企业互访观摩。组织建筑模板企业到区内转型中的红象人造板、耀东华等企业观摩学习交流经验。组织好产业上下游企业互动交流，构筑涵盖全产业链的区内交流桥梁。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区工商联）

2. 积极开展外出培训活动。着重于现场互动教学，借助高校等培训平台，开展企业家外出培训。有针对性地组织区内民营企业企业家，融入外地企业家培训班，参观考察同类企业，与他们同学习、同交流、同进步，开阔视野、更新理念。（牵头领导：刘美胜；牵头单位：区工商联）

3. 加强与省内外企业家合作交流。组织区内企业家与上海

市金山区、河南省固始县、金寨县等地区企业家开展交流对接活动，学习先进生产经验，拓展产业链条。（牵头领导：崔玲；牵头单位：区工商联）

#### （十）开展“企业分类监管”专项行动

1. 提高涉企行政执法水平。加强涉企行政执法人员的资格管理，组织开展执法人员专题培训班，增加涉企执法培训内容，着力提升执法人员能力素质和业务水平，规范涉企行政执法行为。推行轻微违法行为免罚制度，指导各单位建立免罚清单。（牵头领导：李永新；牵头单位：区司法局）

2. 科学划分企业执法类别。指导各行政执法单位对监管的企业进行科学分类，划分为绿标企业、黄标企业、红标企业三类，建立企业分类台账，努力实现绿标企业无事不扰，黄标企业常规监管，红标企业重点关注的目标。（牵头领导：李永新；牵头单位：区司法局）

3. 推行“综合查一次”行政执法。针对执法领域中常见高频违法行为，根据上级“综合查一次”任务清单的调整，结合“双随机 一公开”，由区司法局牵头制定“综合查一次”任务清单，并印发给相关执法单位，根据工作安排，整合执法行动，达到减少扰企频次的效果。（牵头领导：李永新；牵头单位：区司法局）

4. 创新涉企行政执法模式。对绿标类企业，合理降低抽查比例和频次，可采用书面检查、提醒式执法等方式开展灵活检查。对红标类企业，列为重点监管对象，定向和随机抽查相结合，并

提高抽查比例和频次，依法依规实施失信惩戒措施和限制措施，严格做到“五个严禁”“八个不得”。（牵头领导：李永新；牵头单位：区司法局）

5. 设立企业服务联系站。在经济开发区设立法律服务站，安排司法所工作人员或者值班律师主动帮助企业解决涉法涉诉问题，为企业提供合理化建议。筛选重点关注企业为其设立为企业服务联系点，通过联系点进一步畅通与企业沟通联络渠道，增强司法行政机关与企业的互动联系，回应企业诉求，及时帮助企业纾困解难，为我区企业高质量发展保驾护航。（牵头领导：李永新；牵头单位：区司法局、经济开发区管委会）

6. 全面推行行政执法“三项制度”。坚持行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，组织开展涉企行政执法卷宗评查工作。加强涉企行政执法监督，公布举报方式（0564-6262318），每季度开展一次执法监督走访检查。（牵头领导：李永新；牵头单位：区司法局）

#### 四、工作保障

（一）强化组织领导。区营商办要发挥牵头抓总作用，督促各单位要结合实际细化分工、压实责任，清单化闭环式推进十大专项行动落地见效。要协调推动各领域重难点问题，不断压紧压实相关单位工作责任，不断提升营商环境工作实效。

（二）加强跟踪督办。区营商办要主动发挥协调推进、跟踪

调度和督促落实职责，每季度盘点各项工作推进情况，并充分结合“千名干部联万企”等活动开展调研、暗访，适时予以通报。

（三）营造浓厚氛围。积极宣传“‘集’速办”营商环境服务品牌和政企直通车 0564-2770060 服务热线，大力开展涉企政策宣传解读，多渠道、多层次、常态化组织优化营商环境宣传报道。及时总结优化营商环境典型案例，形成更多可复制可推广的工作机制和创新举措，营造良好营商环境氛围。

抄送：区委各部委，市人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部，区人民法院、区人民检察院，各人民团体。