



六安市叶集区孙岗乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

(草案公示)



六安市叶集区孙岗乡人民政府
2024年12月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

《六安市叶集区孙岗乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对孙岗乡行政区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排。规划以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，全面贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记考察安徽、考察六安做出的系列重要讲话指示精神，统筹发展和安全、开发和保护的关系，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的可持续发展国土空间新格局。

《规划》在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、上一轮总体规划实施评价和现状全面分析评估的基础上，确定孙岗乡全域国土空间总体格局、重要控制线划定、历史文化保护、支撑设施保障、生态修复和综合整治等规划内容，确定孙岗乡镇区用地布局、住房建设、特色风貌引导等规划内容，强化对村庄规划的指引，制定规划实施保障措施，切实提升国土空间治理能力现代化水平。

孙岗乡2035国土空间总体规划草案现向社会公示。

让我们一起来展望孙岗乡2035，打开一份幸福憧憬！您的智慧，您的参与，使城市更美！

目录

CONTENTS

01



规划总则

02



目标策略

03



主要内容

04



实施保障



1

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划依据

1.4 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真落实党中央、国务院对建立国土空间规划体系作出的重大部署，坚持以人民为中心，坚持生态文明思想，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，整体谋划国土空间开发保护新格局。



1.2 规划原则

01 坚持底线思维，绿色发展

强化自然资源统筹利用和用途管控，助力经济社会全面绿色转型发展，严格控制新增建设用地规模，推动城乡存量建设用地盘活利用，促进乡镇发展由外延扩张向内涵提升转变，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

02 坚持以人为本，提升品质

以乡镇政府驻地、村庄居民需求为中心，坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，完善各级各类保障与服务设施，实现高质量发展、高品质生活。

03 坚持上下结合，强化实施

加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。衔接国土空间专项规划要求，突出规划分期实施，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。

04 坚持因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，加强历史文化资源保护，突出地域特色，塑造特色田园风貌。创新开发和保护方式，推进自然资源节约集约高效利用。推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

05 坚持公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权。加强与相关部门协调沟通和相关规划的衔接，提升规划实操性。

1.3 规划依据

1	《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）
2	《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
3	《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正）
4	《中华人民共和国农业法》（2012年修正）
5	《中华人民共和国水法》（2016年修正）
6	《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修正）
7	《基本农田保护条例》（1998年）
8	《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》 （中发〔2019〕18号）
9	《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》 （自然资发〔2019〕87号）
10	《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》 （自然资发〔2022〕186号）
11	《自然资源部办公厅关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海 分类指南（试行）〉的通知》（自然资办发〔2020〕51号）
12	《安徽省乡镇国土空间总体规划编制规程（试行）》
13	《六安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
14	《六安市国土空间总体规划（2021—2035年）》
15	《叶集区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
16	国家、安徽省和六安市其他法律法规和标准规范

1.4 规划范围和期限

□ 规划范围

规划范围包括乡域和乡政府驻地两个层次，其中：

●【乡域】：全域面积 124.98 平方公里，辖15个行政村，分别为元东村、荷棚村、孙岗村、塘湾村、棠店村、永丰村、陈店村、石龙河村、汪岭村、双塘新村、双楼村、长岗村、白龙井村、玉皇阁村、高庄村。

【乡政府驻地】：规划乡政府驻地面积 21.40 平方公里。

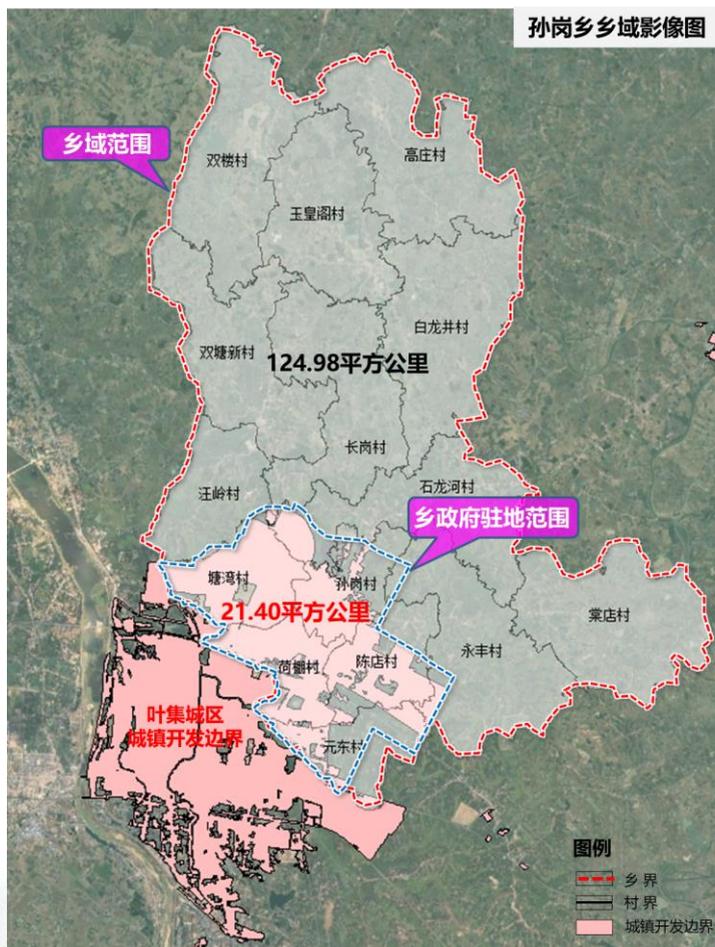
□ 规划期限

本次规划期限为：

规划基期年：2020年；

近期：2021-2025年；

远期：2026-2035年。





2

目标策略

2.1 目标定位

2.2 发展策略

2.1 目标定位

□ 发展定位

皖豫明珠·魅力孙岗

立足于地区整体发展情况，落实上位规划对本乡镇的总体定位、主要职能和管控要求，结合乡镇自身特色、发展条件以及乡村振兴战略要求，同时借助资源优势 and 现有产业基础积极推动一、二、三产联动发展，将孙岗乡打造成为：

皖豫边区特色农业发展示范地

安徽省魅力宜居宜业宜游示范乡

产城融合高质量发展示范区

□ 规划目标

至
2035
年

形成底线牢固、竞争力强、城乡融合的国土空间开发保护新格局，基本建成安全、绿色、开放、协调、宜居、智慧和富有竞争力的美丽国土。

至
2025
年

约束底线进一步强化管控，国土空间格局进一步优化，产业发展空间有效保障，为城乡各项建设做好支撑。

2.2 发展策略

□ 发展策略

1 落实底线要求，夯实生态本底

生态环境

2 用地减量优化，全域空间管制

空间管制

3 乡村美丽集约，城乡统筹发展

城乡统筹

4 设施全面提升，强化基础保障

设施布局

5 彰显红色文化，风貌特色提升

风貌文化

6 划定控制单元，实施管控传导

实施传导



3

主要内容

- 3.1 总体格局
- 3.2 自然资源保护与利用
- 3.3 镇村体系规划
- 3.4 产业空间布局
- 3.5 国土空间支撑体系
- 3.6 国土综合整治与生态修复

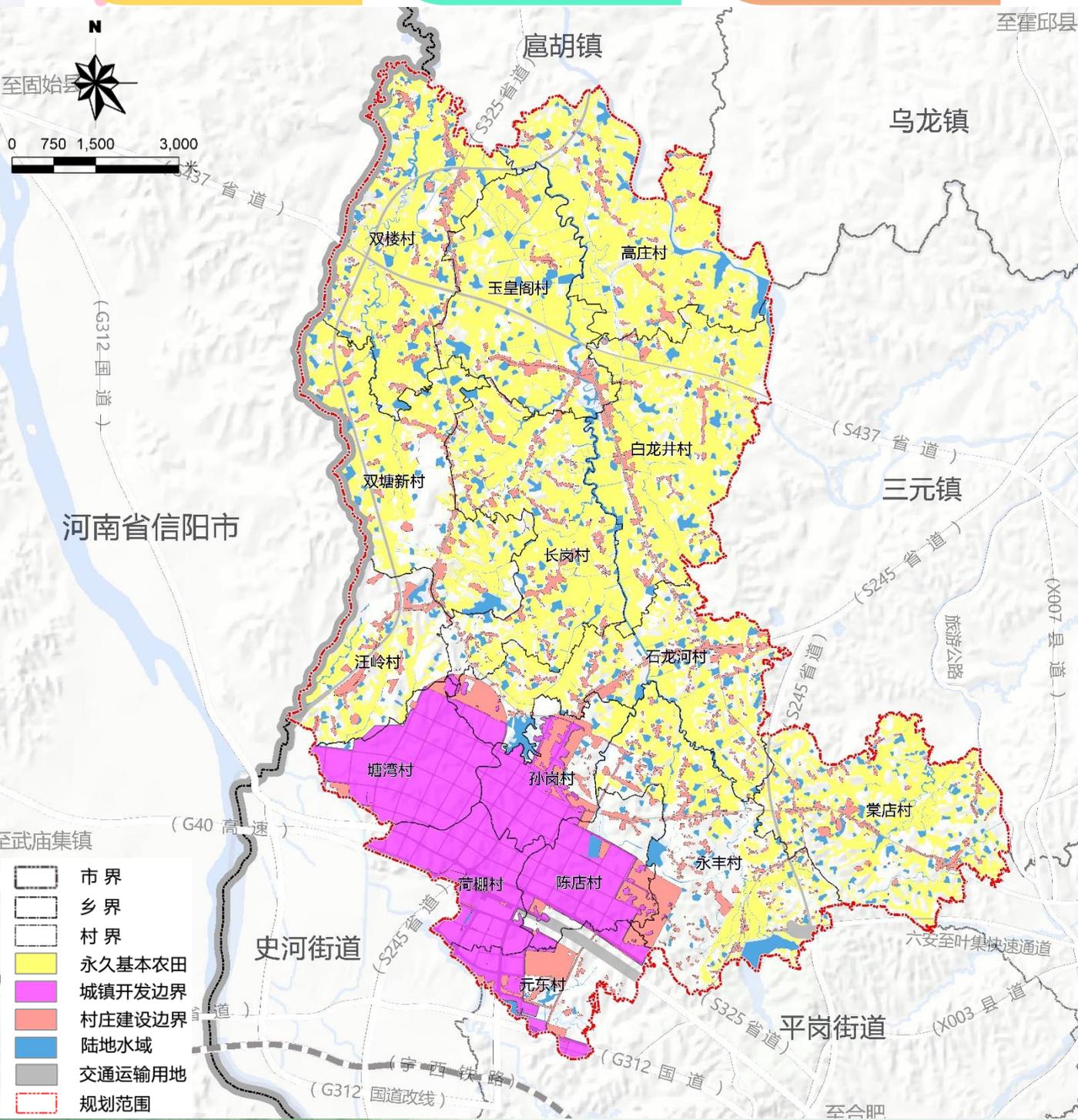
3.1 总体格局

□ 统筹落实三条控制线

严格落实
永久基本农田
5244.69公顷

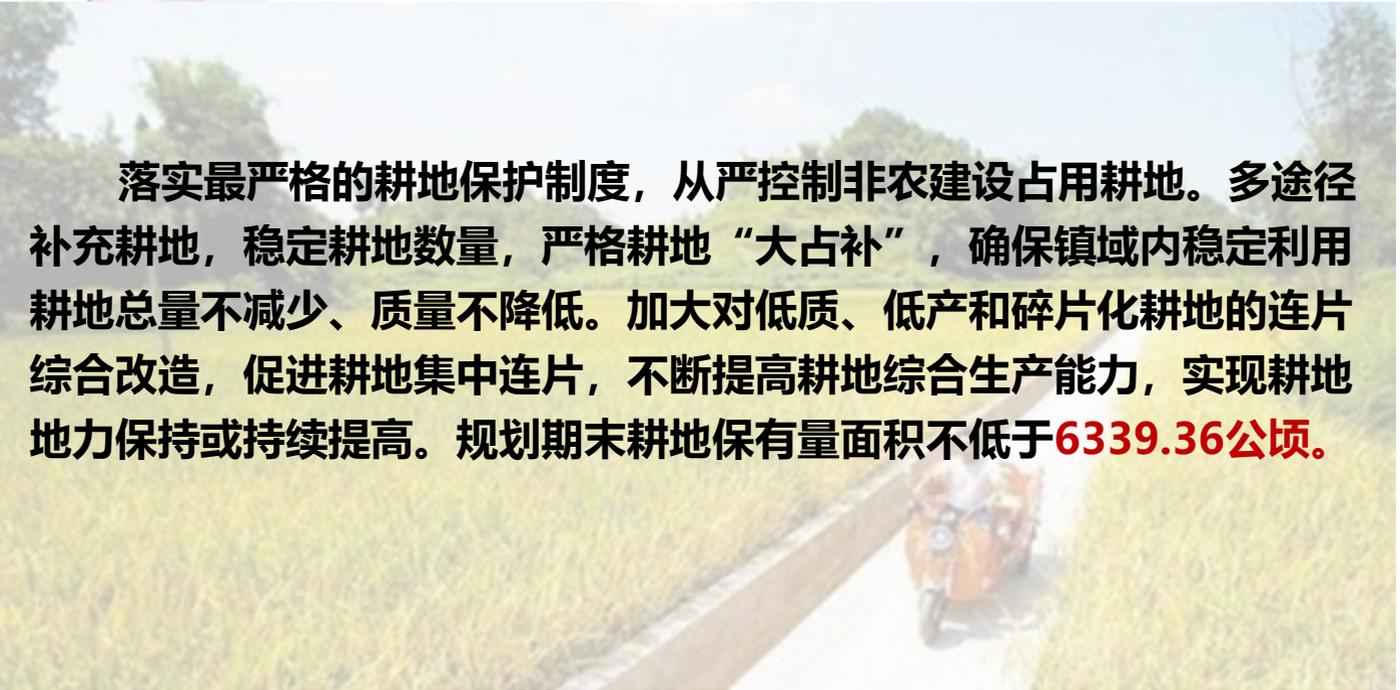
孙岗乡
无生态保护
红线

严格落实
城镇开发边界
1576.7公顷



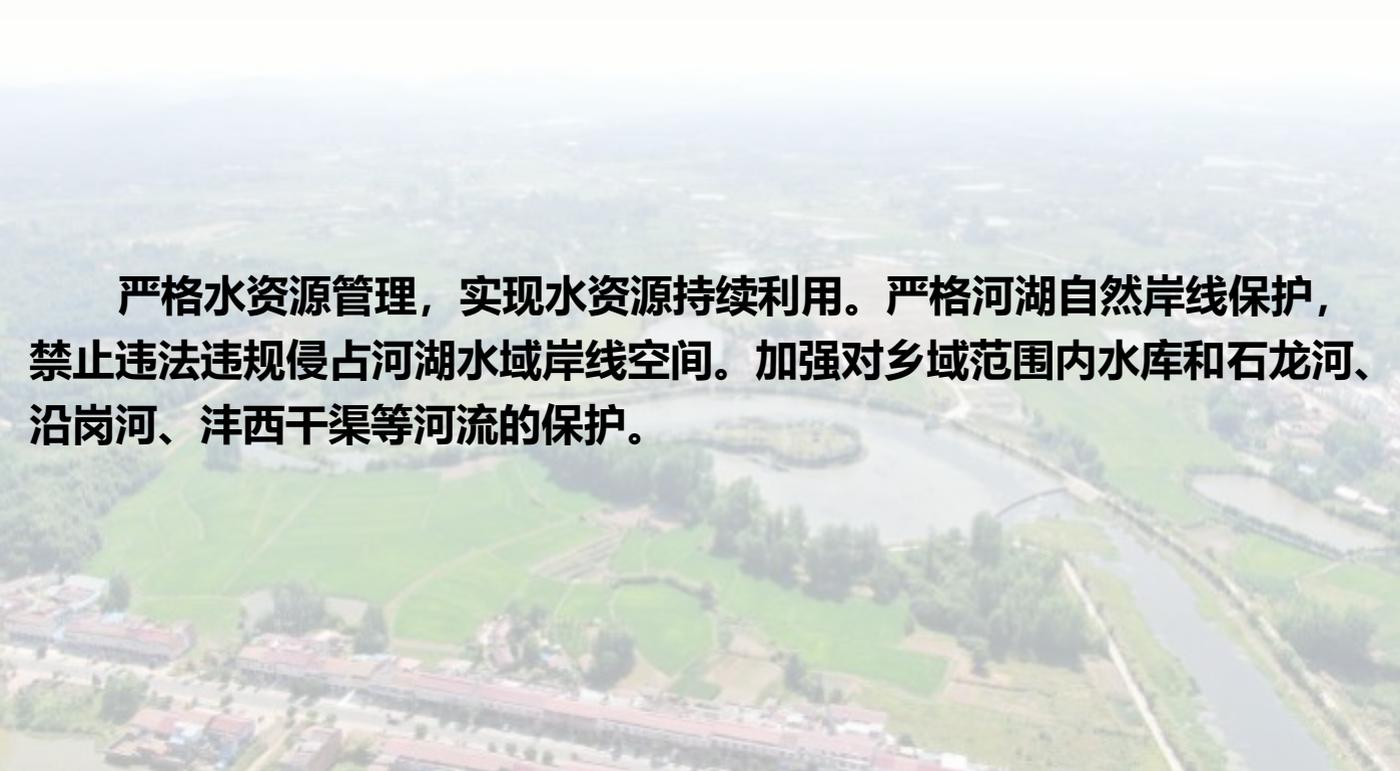
3.2 自然资源保护与利用

□ 耕地资源



落实最严格的耕地保护制度，从严控制非农建设占用耕地。多途径补充耕地，稳定耕地数量，严格耕地“大占补”，确保镇域内稳定利用耕地总量不减少、质量不降低。加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，促进耕地集中连片，不断提高耕地综合生产能力，实现耕地地力保持或持续提高。规划期末耕地保有量面积不低于**6339.36公顷**。

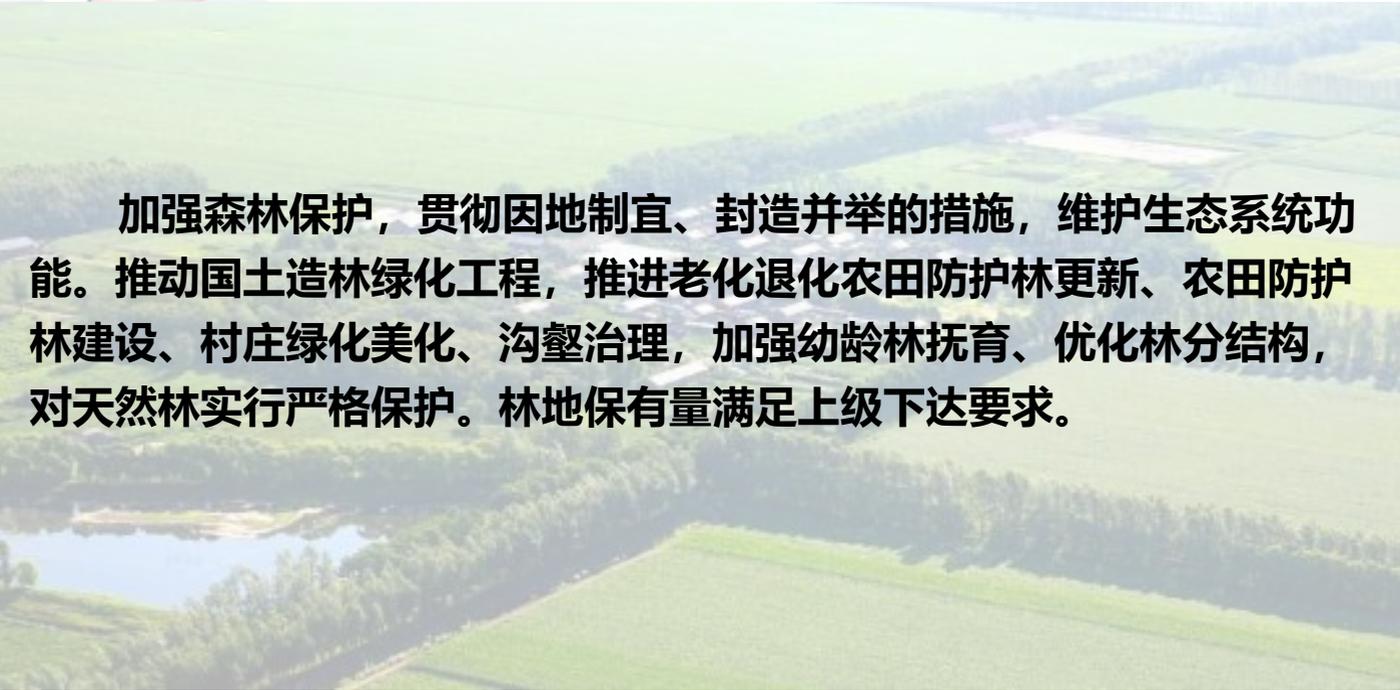
□ 水资源



严格水资源管理，实现水资源持续利用。严格河湖自然岸线保护，禁止违法违规侵占河湖水域岸线空间。加强对乡域范围内水库和石龙河、沿岗河、泮西干渠等河流的保护。

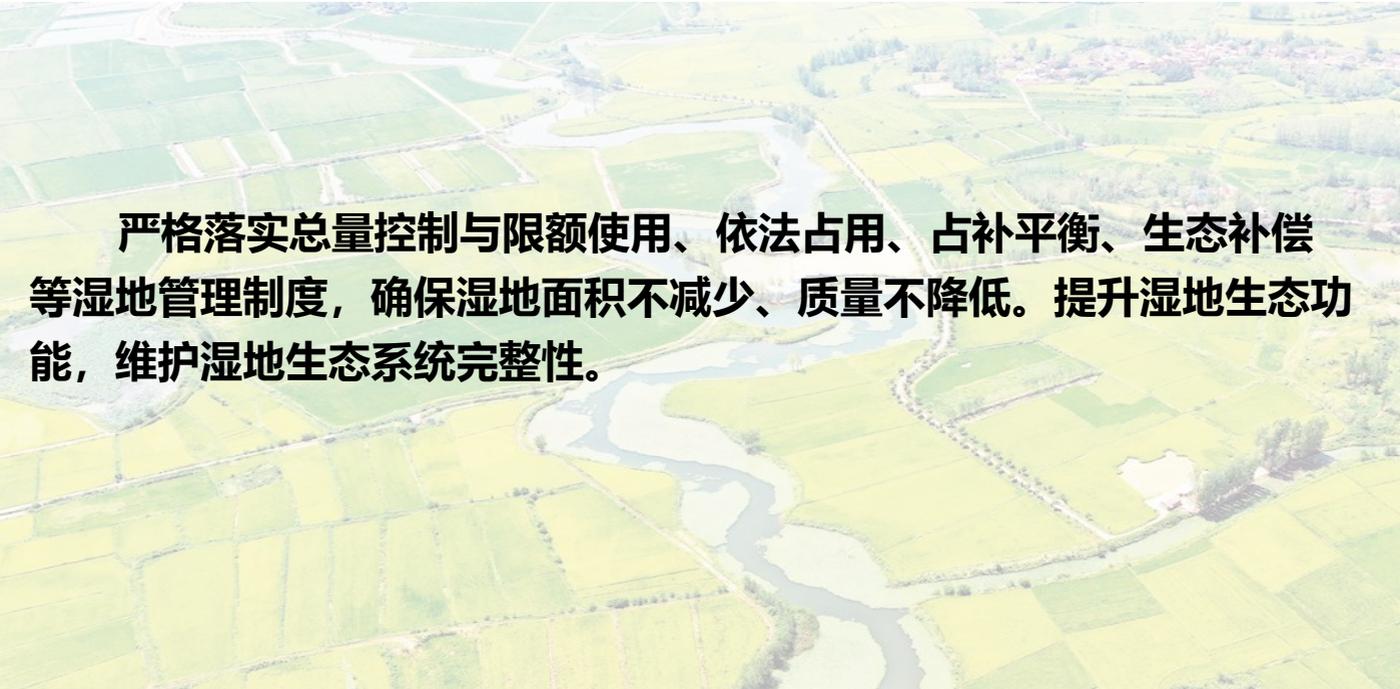
3.2 自然资源保护与利用

□ 林地资源



加强森林保护，贯彻因地制宜、封造并举的措施，维护生态系统功能。推动国土造林绿化工程，推进老化退化农田防护林更新、农田防护林建设、村庄绿化美化、沟壑治理，加强幼龄林抚育、优化林分结构，对天然林实行严格保护。林地保有量满足上级下达要求。

□ 湿地资源

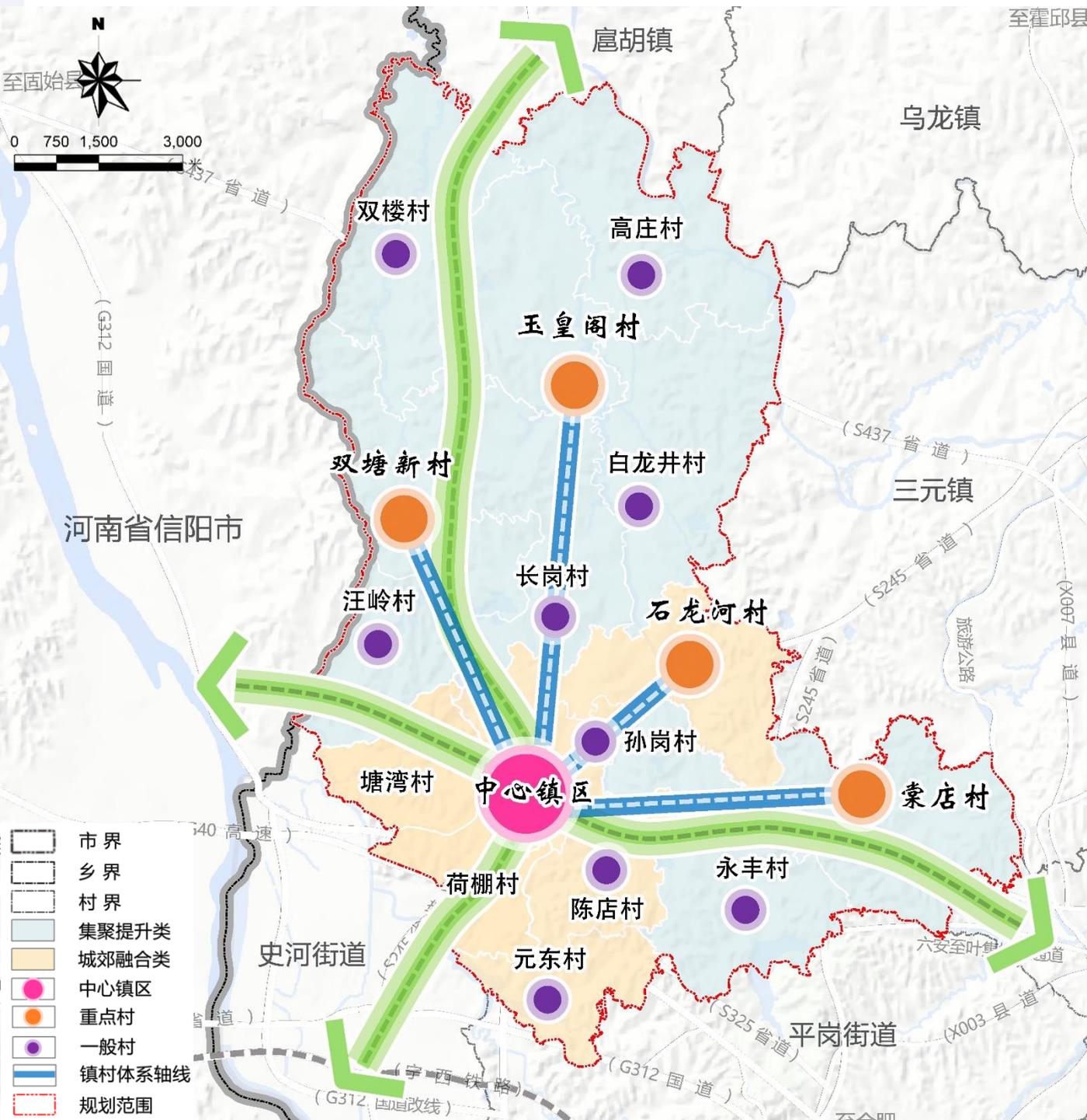


严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保湿地面积不减少、质量不降低。提升湿地生态功能，维护湿地生态系统完整性。

3.3 镇村体系规划

□ 优化镇村体系

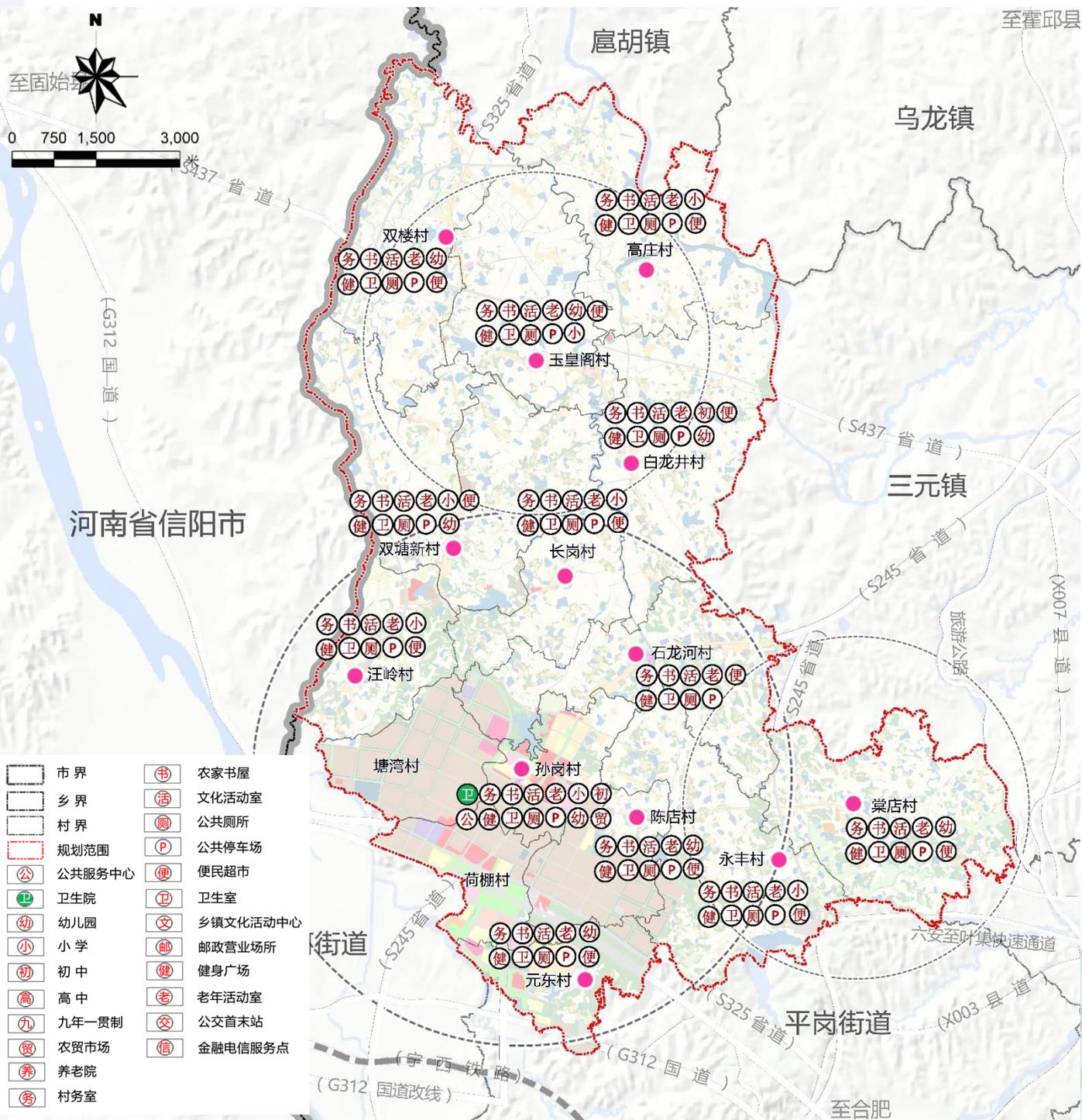
优化镇村体系格局，将居民点按“中心镇区—重点村—一般村—基层村”分为四级，构建“1+4+9+N”的镇村体系格局。发挥孙岗乡区在城镇化中的带动作用，稳妥扎实推进城镇化进程。



3.5 国土空间支撑体系

公共服 务设施配置

建立构建“乡政府驻地-中心村-自然村”三级公共服务体系，全面实现城乡基本服务设施均等化。加强引导公共服务向镇区、中心村集聚，形成镇区辐射全域，中心村服务村庄的梯级乡村生活圈模式。



3.5 国土空间支撑体系

□ 市政基础设施体系规划

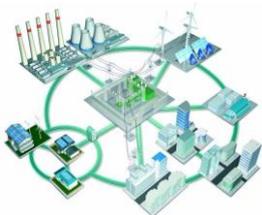
构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色化发展。



建立体、综合、多功能的供水安全保障网。制定镇区供水保障方案，构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。



提高雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，完善雨水排水防涝系统，提高城乡污水处理及资源化利用水平。



构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。



推进新一代通讯基础设施建设。适当部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展建设高速、安全的信息通信基础设施。



完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、镇转运、区处理”收集、处理模式。

3.5 国土空间支撑体系

综合防灾体系规划

统筹共建，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平，全面提升防灾、救灾、减灾能力，保障乡镇系统安全。

消防安全

遵循“预防为主，防消结合”的工作方针，优化消防安全布局，各行政村依托村委夯实基层消防基础，设置消防水池储备消防水源，建立最小消防应急单元，合理设置消防给水管道，按规定设置消防车道或穿过建筑物的消防车道。



抗震减灾

孙岗乡按地震烈度VII度标准进行抗震设防，全乡学校、医院、大型商场等人员密集的场所抗震设防标准在此基础上适当提高抗震设防标准。



防洪排涝

孙岗乡镇区防洪标准按20年一遇洪水位设防，中心村（新型社区）按10年一遇设防。孙岗乡镇区排涝标准按10年一遇洪水位设防，中心村（新型社区）按5年一遇设防。



3.6 国土综合整治与生态修复

□ 农用地整理

■ 大力实施高标准农田建设

优先在集中连片区域、耕地质量等级较低的区域布局，推动农业生产现代化，开展高标准农田建设，实现小田变大田。

■ 规范开展耕地提质改造工程

推进低效林草地、园地退耕、零星地物、田间道和沟渠整治，优化农田布局，减少田坎面积，提升灌溉质量。加大坡耕地整治的投入，积极推进实施耕地质量提升项目。

■ 积极开展耕地后备资源开发

开展宜耕后备资源调查评价，合理确定后备土地资源开发的用途和规模，统筹推进宜耕其他草地等土地开发利用，在满足条件的情况下，将其开垦为可利用的耕地。

3.6 国土综合整治与生态修复

□ 建设用地整理

■ 农村居民点布局优化

重点整理腾退空间分散分布，交通基础设施差、空心化率高、人居环境较差、老龄化程度较高的居民点，通过增减挂钩，引导人口、用地重点向中心村和镇区聚集。

■ 低效用地挖潜整理

挖潜整理农村闲置或位于不宜建设区的宅基地、闲置公共服务设施和低效工矿用地等，用于支持产业项目、基础设施项目的建设。

□ 乡村生态修复

农田生态系统修复

发展生态循环农业，构建生态循环产业体系；科学布局种植、养殖以及绿色农产品加工产业，探索新型种养结合模式；综合运用坡耕地改造、耕地质量提升、耕地恢复等恢复田间生物群落和生态链，增加田园生态基础设施和管护技术研发，建设自然、生态、安全型农业。

加强水源涵养及生物多样性保护

通过水土流失防治工程设施、水源涵养保护工程设计、水环境修复工程设施等工程措施，对水生态系统进行系统整治；通过沿岸营造植被缓冲带或其他阻隔工程截留或隔断农业面源污染，建构人水共荣共生环境。重点整治石龙河、泮西干渠河岸线，清退与生态保护无关建设用地，严控水源保护地周边各类新增建设用地，修复生态环境。



4

实施保障

4.1 对上位规划的落实

4.2 对详细规划的传导

4.3 统一国土空间用途管制

4 实施保障

□ 对上位规划的落实

落实市、区级规划确定的职能定位、主体功能区、耕地保护目标、永久基本农田保护面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标，以及国土空间格局、空间用途管制和重大基础设施等内容。

□ 对详细规划的传导

乡镇国土空间总体规划传导刚性管控要求传导至各社区村庄规划、开发边界内的控制性详细规划：

- 传导永久基本农田保护面积、耕地保有量等约束性指标；
 - 传导乡镇级国土空间规划的规划分区；
 - 历传导史文化资源保护名录，管控界线及要求；
 - 传导基本公共服务设施和市政基础设施配置标准和要求；
 - 交通枢纽、重要线性工程网络、城市安全与综合防灾体系、地下空间、邻避设施等设施布局和要求；
- 村庄规划、城镇开发边界内的详细规划用地布局应细化至二级或三级类，并明确建设用地使用的控制强度等指标。

□ 统一国土空间用途管制

严格依据国土空间规划，实施国土空间用途管制。建立全域覆盖协调统一的用途管制规则，依据国土空间规划确定的分区和用途，统筹全域、全类型、多层次自然资源要素，制定不同功能空间、不同用途的转换明确转换方向、条件和管理要求，加强城镇乡村空间的统一用途管规则制。