

2023 年区级财政重点绩效评价报告(公开版)

目录	
序号	评价报告
1	2020-2022 年度国有企业退休人员社会化管理清算资金项目绩效评价报告
2	2022 年新老垃圾场及中转站工作经费项目绩效评价报告
3	共青团六安市叶集区委员会 2022 年部门整体支出绩效评价报告
4	兴洪大道 X308 县乡道路升级改造工程项目绩效评价报告
5	农业购买服务专项经费项目绩效评价报告
6	社会保险基金专项经费项目绩效评价报告
7	三元镇政府财政综合运行绩效评价报告
8	农村电商提质增效经费项目绩效评价报告
9	创城工作专项经费项目绩效评价报告
10	污水处理厂 PPP 项目绩效评价报告

六安市叶集区财政局

2020-2022 年度国有企业退休人员社会化管理清算资金项目绩效评价报告

一、项目概况

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于国有企业退休人员社会化管理的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕19号）、《中共安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅关于印发〈全省国有企业退休人员社会化管理工作实施方案〉的通知》（厅〔2019〕48号）、《中共六安市委办公室 六安市人民政府办公室关于印发〈六安市国有企业退休人员社会化管理工作实施办法〉的通知》（六办〔2019〕52号）、《中共六安市叶集区委办公室 六安市叶集区人民政府办公室关于印发〈六安市叶集区国有企业退休人员社会化管理工作实施办法〉的通知》（办〔2019〕23号）等文件精神，全面深化国有企业改革，结合叶集区实际，加快剥离叶集区国有企业办社会职能和解决历史遗留问题，做好叶集区国有企业退休人员社会化管理的工作。

二、评价结论

2020-2022 年度国有企业退休人员社会化管理清算资金项目，绩效目标合理明确，资金支付手续齐全，审批流程规范；通过对国有企业离退休人员的社会化管理服务，进一步完善社会养老体系，保障企业退休人员晚年生活和提高生活质量。树立了政府的公信力，维护了社会的公平性，促进了社会的和谐稳定。经综合评价，评分结果为 98 分，综合评

定等级为“优”。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标；但对绩效目标的设定和各项指标的理解、认识不到位，部分指标设置不够合理且不具有可衡量性，如质量指标设置为支付率。

四、相关建议

（一）提高绩效指标值的可衡量性

绩效目标要从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。

六安市叶集区城市管理行政执法局 2022 年新老垃圾场及中转站工作经费 项目绩效评价报告

一、项目概况

2022 年新老垃圾场及中转站工作经费项目用于对我区生活垃圾填埋场渗滤液进行处理，对生活垃圾场土壤污染隐患进行排查与检测，达到改善居民生活环境，提高环境保护水平的要求。

二、评价结论

2022 年新老垃圾场及中转站工作经费项目，绩效目标合理明确，资金支付手续齐全，审批流程规范；通过项目实施有效防止垃圾渗滤液对地下水、地表水造成污染，全面提升城市环境卫生质量和城市综合素质，促进了经济社会发展。经综合评价，评分结果为 95.5 分，综合评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

区城管局年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标。但对绩效指标的设定和各项指标的理解、认识不到位，存在部分绩效指标不够合理、清晰、不可衡量。如成本指标、社会效益及可持续影响；

（二）预算编制不够合理

项目预算编制未提供明确标准且未经过相关论证，预算编制仅参照以往年度。

四、相关建议

（一）提高绩效指标值的可衡量性

绩效目标要从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。正确理解并设置各类绩效指标，不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。

（二）提高预算编制的科学性和可行性

项目申报前期要进行充分的调查研究，注重项目可行性研究及科学论证，严格论证项目实施的充分性和必要性。合理测算项目所需财政资金，加强预算编制工作的严肃性、准确性和科学性。

中国共产主义青年团六安市叶集区委员会 2022 年部门整体支出绩效评价报告

一、项目概况

共青团六安市叶集区委员会为区级财政一级预算单位，内设 3 个机构，通过开展部门整体支出绩效评价，全面了解、分析团区委预算编制及执行、“三公”经费管理、相关制度的制定及执行、资产管理、部门职责履行以及履职效益等，督促团区委进一步规范资金管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益。

二、评价结论

2022 年共青团六安市叶集区委员会预算执行良好，年初设定的部门整体支出绩效目标基本完成，部门整体支出效益良好。2022 年团区委积极开展各类活动，开办团干部培训班及辅导员培训班。对广大青年走正道、做好人，带头践行社会主义核心价值观，传递向善、向美、向上的新风尚，争做传统美德的传承者、道德规范的实践者具有重要意义。经综合评价，评分结果为 91.7 分，综合评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

团区委年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标；但对绩效目标的设定和各项指标的理解、认识不到位，存在部分绩效指标不够清晰、不可衡量，如时效及社会效益指标。

（二）部分制度执行不到位

未按照《行政事业单位国有资产管理办法》第十八条规定，对所占有、使用的国有资产定期清查；未严格执行单位财务管理制度，如2021年7月12#凭证，采购办公用品0.31万元，未填写公务购置审批单。

（三）部门职责履行方面有待提升

部分项目未开展，如，2022年计划实施的少先队辅导员培训班活动未开展。

四、相关建议

（一）提高绩效指标值的可衡量性

绩效目标要从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。正确理解并设置各类绩效指标，不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。

（二）提高制度执行力度

团区委应建立健全单位资产管理制度。同时，按照《行政事业单位国有资产管理办法》定期对单位资产进行清查，确保账账相符、账卡相符、账实相符；严格执行单位财务管理制度，如实填写审批单等，对违反制度的支出不予报销。

（三）进一步加强项目监管，落实目标工作任务

进一步完善项目监管机制，明确项目实施各环节责任，细化目标任务实化工作措施，对项目资金拨付、实施进度等实行全程动态跟踪监控，对实施进度缓慢、质量不高的项目，及时督促整改，确保项目如期保质保量完成，充分发挥财政资金效益。

六安市叶集区交通局 兴洪大道 X308 县乡道路升级改造 项目绩效评价报告

一、项目概况

为了改善群众生产生活和通行条件，加快推进地方经济发展，区委区政府高度重视，积极申报改造计划落实配套政府债券资金 1277 万元，将 X308 兴洪大道纳入县道升级改造项目，实施改扩建工程。

二、评价结论

区交通局为确保项目的实施制定出切实可行的实施计划、管理办法，负责项目建设期间各项工作的具体安排，协调相关部门关系，随时掌握项目执行情况。项目实施后，改善了沿线居民的出行条件，完善了区域交通管网布局，促进了叶集区交通运输业的可持续发展。但需在项目建设进度、价款结算及财务决算等方面进一步完善。经综合评价，评分结果为 90.64 分，综合评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

区城管局年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标。但对绩效指标的设定和各项指标的理解、认识不到位，存在部分绩效指标不够合理、清晰、不可衡量。如成本指标、社会效益及可持续影响；

（一）未完成价款结算及竣工财务决算

依据《基本建设财务规则》第二十八条项目建设单位

应当严格按照合同约定和工程价款结算程序支付工程款。竣工价款结算一般应当在项目竣工验收后 2 个月内完成，大型项目一般不得超过 3 个月；第三十三条项目建设单位在项目竣工后，应当及时编制项目竣工财务决算，并按照规定报送项目主管部门。

该项目 2022 年 5 月已通过竣工验收；截至评价日，区交通局尚未完成价款结算及竣工财务决算。

（二）未按规定工期完成任务

依据《中标通知书》规定，项目计划工期为 360 日历天，具体开工日期依据开工令；依据开工令，实际开工日期为 2021 年 2 月 26 日，完工竣工日期为 2022 年 5 月 10 日；项目实际工期 438 日历天，工程建设时间跨度较大，未按合同规定工期完成项目建设。

四、相关建议

（一）加快推进价款结算及竣工财务决算编报工作

项目竣工财务决算是正确核定项目资产价值、反映竣工项目建设成果的文件，是办理资产移交和产权登记的依据。建议区交通局及时办理价款结算及竣工财务决算编报工作，同时竣工财务决算要做到数字准确，内容完整。

（二）加强项目进度管理确保项目按规定工期完成

项目主管部门、实施单位加强日常监管，督促施工等项目参建单位严格执行合同工期要求，确保项目按时按质按量完成。

六安市叶集区农业农村局 2022 年农业购买服务专项经费 项目绩效评价报告

一、项目概况

农业购买服务专项经费项目用于我区农产品质量安全监测。农产品质量安全监管工作是以政府部门与专业监管机构承担的，对于农产品生产到食用的整个生命周期展开质量安全监管。通过安全监测，快速评价农产品质量安全状况，防止农产品污染或损害，为农业标准化生产提供技术支撑，进而保护农业生态环境，提升农业安全生产水平。

二、评价结论

农业购买服务专项经费项目一方面通过农产品安全检测来促进农产品安全生产，更好的规范农产品市场，构建和谐农产品市场秩序，推动农产品市场的繁荣稳定的发展；另一方面，通过农产品质量安全检测，严禁不合格的，不达标的农产品出售，保证把不合格的农产品拒之门外，对保障全区群众食用农产品安全具有重要意义。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

区农业农村局年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标。但对绩效指标的设定和各项指标的理解、认识不到位，存在部分绩效指标不够合理、清晰、不可衡量。如：质量指标“十四五”规划编制任务完成率大于等于 100%、叶集现代农业示范区规划编制任务完成率大于等于 50%，应

设置为时效指标；效益指标：社会效益及可持续影响，不具有可衡量性。

（二）预算编制不够合理

项目预算编制未提供明确标准且未经过相关论证，仅依据以往年度合同价编制；其中：农产品质量安全监管及检测成本预算数为 22 万元，合同签订金额为 10 万元。

（三）预算执行率有待提高

项目年初预算资金 81.58 万元，实际支出 72.27 万元，预算执行率 $88.59\%=72.27/81.58$ ；其中畜禽水产种质资源普查专项经费预算 7.20 万元，实际支出 0.20 万元；预算执行率有待进一步提高。

四、相关建议

（一）提高绩效指标值的可衡量性

绩效目标要从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。正确理解并设置各类绩效指标，不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。

（二）提高预算编制的科学性和可行性

项目申报前期要进行充分的调查研究，注重项目可行性研究及科学论证，严格论证项目实施的充分性和必要性。合理测算项目所需财政资金，加强预算编制工作的严肃性、准确性和科学性；涉及政府采购，按采购项目类别、数量、资金来源详细列报，并编制政府采购目录表。

（三）提高预算执行率

一方面做到预算编制的精确科学，另一方面完善各项预算执行制度、明确业务处理程序、加强项目的顺利推进。

六安市叶集区人力资源和社会保障局

2022 年社会保险基金专项经费

项目绩效评价报告

一、项目概况

社会保险基金旨在为参保人提供基本社会福利保障，其意义在于保障劳动者的权益，促进社会和谐稳定，减少社会矛盾，为国家经济发展提供支撑，引导劳动力和财富的流动，促进经济稳定发展，满足日益增长的社会保障需求。

二、评价结论

社会保险基金专项经费项目为加快社会保障体系建设，健全统筹城乡的社会保障制度，积极构建和谐劳动关系具有重要意义。主要体现在：一是按时足额发放养老保险待遇，确保参保居民共享经济社会发展成果；二是对劳动者在遇到风险事故时给予必要的经济补偿和生活保障，使劳动力得以恢复，同时分散用人单位的工伤风险；三是推进机关事业单位养老保险制度改革，有利于进一步扩大养老保险的覆盖面；四是通过退役安置、优待抚恤、褒扬激励等工作，妥善维护退役军人合法权益。经综合评价，评分结果为 93.5 分，综合评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

区人社局年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标；但对绩效目标的设定和各项指标的理解、认识不到位，但存在部分绩效指标不够清晰、不可衡量，如：

社会效益及可持续影响。

（二）预算编制不够合理

区人社局预算年度内完成未参保集体企业退休人数养老金发放、城乡居民养老保险的征缴及发放、机关事业单位养老保险发放及工伤保险赔付工作；2022年未实施年初编制机关事业单位职业年金项目。

（三）预算编制不够准确

区人社局项目预算缺乏规范化、程序化管理，预算额度测算未提供明确标准且未经过相关论证。

四、相关建议

（一）提高绩效指标值的可衡量性

绩效目标要从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。

（二）进一步加强项目监管，落实目标工作任务

进一步完善项目监管机制，明确项目实施各环节责任，细化目标任务实化工作措施，对项目资金拨付、实施进度等实行全程动态跟踪监控，对实施进度缓慢、质量不高的项目，及时督促整改，确保项目如期保质保量完成，充分发挥财政资金效益。

（三）提高预算编制的科学性和可行性

完善预算编制程序，预算单位编制项目支出年初预算要根据自身职能目标设定，参考上年预算执行情况、项目支出

绩效评价结果和本年收支预测，按照规定程序多方征求意见。项目申报前期要进行充分的调查研究，注重项目可行性研究及科学论证，严格论证项目实施的充分性和必要性。合理测算项目所需财政资金，加强预算编制工作的严肃性、准确性和科学性。

六安市叶集区三元镇政府

2022 年财政综合运行绩效评价报告

一、项目概况

三元镇位于大别山和江淮平原之间，镇域面积 89 平方公里，与洪集、乌龙、众兴、姚李接壤，镇内地势平坦，水源充足，交通便利，310 省道穿境而过，史河总干和沔东、沔西干渠贯穿全镇。三元镇下辖 9 个村委会，1 个社区，185 个村民组。总人口 3.5422 万。

内设职能机构 10 个，基层站所 8 个。核定编制人数为：行政编 27 人，事业编 27 人；截至 2022 年 12 月 31 日，行政编制人数 22 人，事业编制人数 24 人。

二、评价结论

三元镇政府财政综合运行总体情况良好。主要体现在以下方面：一、健全乡村文化组织。成立三元镇文学艺术界联合会，为乡村文艺繁荣提供组织保障；二、完善公共文化服务设施建设。结合“快乐健身行动”，打造“十五分钟健身圈”，建设三元镇全民健身广场和室内运动中心，10 个村社均按照“七个一”（一个文化活动广场、一个文化活动室、一个简易戏台、一个宣传栏、一套文化器材、一套广播器材、一套体育设施）和“八个有”（有文化活动广场、有文化活动室、有宣传栏、有图书、有文体器材、有数字文化服务、有文化活动队伍、有特色文化活动）的标准建设完成；三、配齐文化专职人员。为 10 个村社选聘优秀村干部任文化管理员，从事村级综合文化服务中心管理工作；②基本养老开展情况。

一、扎实开展城乡居民养老保险征缴工作。按照“应保尽保”的要求，扩大参保覆盖面；2022年叶集区下达三元镇养老保险缴纳目标任务数9410人，实际完成10977人，完成率116.67%；二、强化村级城居保服务平台建设。配合叶集区人社局，在辖区内10个村（社）开通养老保险专网，每村配备1台高拍仪，实现了村（社）经办人可以登录安徽省城乡居民基本养老保险业务经办系统，让村民在家门口就可以实现城乡居民养老保险缴费信息查询和待遇发放查询，不断提升群众获得感和满意度；三、积极做好城乡居民养老待遇发放工作，确保享受待遇人员不错一人、不漏一人；③基本医疗开展情况。一、多措并举开展2023年城乡居民医疗保险征缴工作。二、打造医保服务站，延伸“医保服务末梢”。10个村社均有专人负责医保服务工作，有专门的服务场所，统一的标识，配备了血压仪、血糖仪、医疗急救箱等便民设施，前移服务窗口，更加方便群众办事；④残疾人基本公共服务开展情况。一、成立三元镇残疾人工作委员会，主任由镇分管领导担任，成员为各部门负责人及各村书记。建立健全村级残协组织，每个村均设有残协负责人1人，专职残疾人协管员1人，进一步完善镇村两级各项规章制度，明确工作职责；二、2022年帮助残疾人申请辅助器材，为重度残疾人家庭实施无障碍改造；三、定期开展农业种植养殖知识培训，发布用工单位招聘信息，为残疾人推介就业搭建好服务平台；⑤基本住房保障情况。2022年对三元镇7448户自建房屋开展安全专项整治工作，完成危房改造项目10户，发放补贴

资金 1.02 万元，为居民基本住房提供了保障；⑥乡村振兴情况。2022 年衔接项目 9 类含产业发展及基础设施建设累计投入资金 5310 万元；同时结合乡村旅游融合发展。先后举办稻田音乐节、农旅嘉年华、百辆房车穿越叶集最美 1 号公路等各类旅游推广活动，全年成功获批市级学生劳动教育实践基地 1 家，区级 3 家。三元镇乡愁文化园荣获安徽非遗主题旅游十大精品线路。洋桥村成功入选 2022 年度安徽省乡村旅游“精品主题村”。⑦目标考核完成情况。依据《六安市叶集区人民政府办公室关于 2022 年度区政府目标管理绩效考核结果的通报》（叶政办秘〔2023〕7 号）文件，三元镇在 2022 年目标考核评选“优秀”名次，完成了 2022 年工作任务。经综合评价，评分结果为 93.81 分，综合评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

（一）未编制部门整体支出绩效目标，部分项目支出绩效指标设置不够合理

三元镇政府编制 2022 年项目支出绩效目标表，未编制 2022 年部门整体支出绩效目标表；项目支出绩效指标设置产出、效益及满意度；但绩效指标设置部分绩效指标不够清晰、不可衡量，如考察学习及城建建设专项资金项目数量指标三级指标设置为考察学习及城建建设专项资金；成本指标三级指标设置为村干部绩效工资等。

（二）绩效运行监控有待提高

全面推进预算绩效管理，严格绩效目标编制。全面实施预算绩效管理，按照“谁申请资金，谁设定目标”的原则全

面编制部门整体和项目支出绩效目标，逐步完善涵盖事前绩效评估、事中绩效运行监控等环节的管理，并根据监控结果对偏离绩效目标和未达序时支出进度的项目及时整改纠偏，为安排和调整支出预算提供依据。

四、相关建议

（一）加强政策绩效目标管理，提高绩效管理规范化水平

绩效目标是绩效评价的基础，没有明确、可以考核、评价的绩效目标，绩效评价就成为无本之木、无源之水，就无法客观、公正对政策绩效目标实现程度进行评价。正因为如此，十九大报告提出要“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”，中共中央也在《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）中明确提出要“加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，全面实施预算绩效管理”，按照财政部《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）提出的绩效目标“是具体的、可衡量的、一定时期内可实现的”等要求，建议相关主管部门进一步做好政策资金绩效目标的编制工作，确保编制的绩效目标指向明确、具体细化、可衡量且一定时期内可实现，提高绩效管理的规范化水平，并进一步加强政策资金的绩效评价工作。

（二）绩效运行监控有待提高

全过程预算绩效管理工作推进不够全面。现场评价过程中未见各站所部门整体支出绩效目标申报表，财政部门未将

绩效目标设置作为预算安排前置条件。未见部门整体绩效目标执行情况监控材料，未见对偏离绩效目标和未达序时支出进度项目及时整改纠偏情况。未对偏离绩效目标和未达序时支出进度项目及时整改纠偏。

六安市叶集区商务局 农村电商提质增效经费 项目绩效评价报告

一、项目概况

为贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示和关于农村电商发展的系列重要指示精神，根据《安徽省人民政府办公厅关于印发农村电商提质增效工作方案的通知》（皖政办〔2020〕12号）要求，完成推动农村电商提质增效、推进叶集区农村电商建设，加快发展电子商务的目标。2022年，六安市叶集区商务局设立农村电商提质增效经费项目。该项目聚焦推广叶集好网货，拓宽农产品小路，鼓励农户依托电商平台，大力发展订单农业，让农产品“走出去”，拓宽农产品销售渠道，依托电商平台助力一、二、三产业融合发展，帮助农村群众增加收入，推动电子商务在巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略中发挥更大作用。

二、评价结论

2022年区商务局围绕提质增效的核心，聚焦农村产品上行，有效发挥市场作用，不断壮大经营主体，强化利益联结，组织开展农村电商产销对接活动，鼓励各地电商企业充分利用线上资源优势，通过网络直播、社群电商、对接大型电商平台等方式，多途径、多渠道推进本地农副产品线上销售，助力农村一、二、三产业融合发展，推动电子商务在打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略中发挥重要作用。2022年农村电商提质增效项目组织有力、管理有序、推进迅速，基本完

成了制定的绩效目标，实现了提质增效的作用，有效地促进了叶集区农村电商的快速发展。经综合评价，评分结果为88.34分，综合评定等级为“良”。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

区商务局年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标；项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。但对绩效指标的设定和各项指标的理解、认识不到位，存在部分绩效指标不够合理、清晰、不可衡量，如效益指标。

（二）预算编制不够合理

叶集区电子商务公共服务中心房屋租赁费为62.55万元，2022年项目预算为110.00万元，项目预算资金量的编制依据不充分，未提供明确标准且未经过相关论证。

（三）部门职责履行方面有待提升

区商务局完成设定的网络销售额及电商培训工作，设定培育农村电商示范村与示范镇的目标任务区商务局2022年未实施。部门履职有待进一步提升。

四、相关建议

（一）提高绩效指标值的可衡量性

绩效目标要从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。正确理解并设置各类绩效指标，不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。

（二）提高预算编制的科学性和可行性

项目申报前期要进行充分的调查研究，注重项目可行性研究及科学论证，严格论证项目实施的充分性和必要性。合理测算项目所需财政资金，加强预算编制工作的严肃性、准确性和科学性。

（三）进一步加强项目监管，落实目标工作任务

进一步完善项目监管机制，明确项目实施各环节责任，细化目标任务实化工作措施，对项目资金拨付、实施进度等实行全程动态跟踪监控，对实施进度缓慢、质量不高的项目，及时督促整改，确保项目如期保质保量完成，充分发挥财政资金效益。

六安市叶集区委宣传部 创城工作专项经费 项目绩效评价报告

一、项目概况

为贯彻落实中央、省委、市委关于新时代文明实践工作的总体部署，完成文明创建工作任务，实现点位创建达标、市民素质提升、人民满意度幸福感显著提升的目标，区委宣传部特设立创城工作专项经费项目。

二、评价结论

叶集区 2022 年创建文明城市取得了良好的成效，一是不断加强社会治安综合治理工作，健全社会治安防控体系；二是建设一个秩序井然、出行便利、卫生洁净、生态良好、文化繁荣的宜居城市；三是完善城市功能、提升城市品质、全面提升市民的获得感、幸福感；四是不断健全完善“三项”机制，开展“六大”行动，建强“五支”队伍，创新融合“法治引领文明育区”行动和“无事”找书记党建引领基层社会治理工作，实现 365 天“全天候、全过程、全方位”的常态化文明建立机制；五是发挥新时代文明实践中心（所、站）作用，整合各种志愿服务队伍，扎实开展敬老爱幼、文明出行、科普宣传、环境保护等方面形式多样、丰富多彩的志愿服务活动。

通过项目的实施，叶集区 2022 年创建文明城市取得了良好的成效，进一步提升了市民素质，扩大了文明宣传氛围，提高了群众文明素养和道德水准，营造了浓厚的文明氛围，全面推动叶集区创建文明城市工作深入开展，确保创建文明

城市取得实效。经综合评价，评分结果为 94 分，综合评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

（一）部分绩效指标不够明确

区城管局年初在编制预算绩效目标时，设置了产出、效益及满意度指标。但对绩效指标的设定和各项指标的理解、认识不到位，存在部分绩效指标不够合理、清晰、不可衡量。如成本指标、社会效益及可持续影响；

（二）预算编制不够合理

项目预算编制未提供明确标准且未经过相关论证，预算编制仅参照以往年度。

四、相关建议

（一）提高绩效指标值的可衡量性

绩效目标要从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。正确理解并设置各类绩效指标，不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。

（二）提高预算编制的科学性和可行性

项目申报前期要进行充分的调查研究，注重项目可行性研究及科学论证，严格论证项目实施的充分性和必要性。合理测算项目所需财政资金，加强预算编制工作的严肃性、准确性和科学性。

六安市叶集区住房和城乡建设局

污水处理厂 PPP

项目绩效评价报告

一、项目概况

为了贯彻生态文明理念，加强叶集区水污染防治和环境保护，促进叶集区循环经济发展和低碳城市建设，提高叶集区环保基础设施建设、运营、管理能力和生态环境保护水平，加快建设美丽叶集。同时，综合各地区污水处理的发展趋势，本着城乡一体化进程的要求，污水处理厂一体化便于集中有效管理的原则，叶集区采用 PPP 模式新建三元镇、洪集镇、桥店村和大顾店村的污水处理厂（站）和污泥处理厂，并委托运营在建的叶集经济开发区的工业污水处理厂。

二、评价结论

污水处理厂 PPP 项目取得了良好的成效。一是项目建设期需要大量的人工，项目投产后需要运营及维护人员，增大了当地的就业机会，缓解了当地劳动力富余的矛盾，提高收入，改善居民生活质量，对调节社会收入再分配，具有重要的社会意义；二是极大地缓解了叶集区经济飞速发展带来污水增加的处理压力，有效处理叶集区生产及生活产生的污水，防治水污染，提高水资源利用率，保护水环境，同时也为城市居民的日常生活用水提供安全保障，促进城市生态环境的良好发展。

三、存在的主要问题

（一）项目公司未按规定完成项目建设内容

根据协议约定，本项目需建设 1 个污泥深度处理项目，建设规模为 50 吨/日，干化脱水后出料含水率为 30%；处理来自叶集区辖内乡镇及开发区污水处理厂所产生的污泥，并对污泥处理厂进行运营维护；截至评价日，叶集污泥深度处理厂尚未进行建设。

（二）项目公司组织架构不健全，人员配置不合理

依据项目初步实施方案及项目可行性研究报告，项目需配备人员 47 人，实际仅配置 20 人且未配置财务及司机等相关人员，公司组织架构不够健全合理，人员配置不合理。

（三）项目实施机构未建立长效机制

区住建局未建立可持续性、有效的工作保障和沟通协调机制。

四、相关建议

（一）项目公司按合同约定完成项目建设内容

建议按照协议约定，完成污泥厂的建设内容和建设规模，以便及时处理 5 个污水处理厂产生的污泥。

（二）项目公司完善组织架构，合理配置相关人员

项目公司应严格履行合同、初步实施方案及项目可行性研究报告、招标文件等相关规定，按要求完善组织架构，合理配置相关人员。

（三）项目实施机构建立健全长效运行机制

为确保项目的顺利实施，落实监管责任，区住建局应建立有效的工作保障和沟通协调机制。