

叶发改〔2023〕23号

六安市叶集区发展和改革委员会 六安市叶集区住房和城乡建设局  
关于加快推进我区全过程工程咨询服务的通知

区直相关单位：

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）、《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规〔2019〕515号）、《安徽省人民政府办公厅关于推进工程建设管理改革促进建筑业持续健康发展的实施意见》（皖政办〔2017〕97号）、《安徽省开展全过程工程咨询试点工作方案》

的通知（建市〔2018〕138号）、《六安市发展和改革委员会 六安市住房和城乡建设局关于加快推进我市全过程工程咨询服务的通知》（六发改投资〔2023〕114号）等文件要求，深化投融资体制改革，提升固定资产投资决策科学化水平，进一步完善工程建设组织模式，提高投资效益、工程建设质量和运营效率，促进建筑行业高质量发展，现就我区建设领域推行全过程工程咨询服务发展通知如下：

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实中央、省、市关于优化营商环境、服务改善民生相关精神，深化工程建设领域咨询服务供给侧结构性改革，破解工程咨询市场供需矛盾，完善政策措施，创新咨询服务组织实施方式，大力发展以市场需求为导向、满足委托方多样化需求的全过程工程咨询服务模式，构建适应我区工程建设行业高质量发展的全过程工程咨询服务体系，全面提升工程建设质量和投资效益，推动高质量发展。

## 二、总体目标

建立健全与全过程工程咨询服务相适应的项目审批和监管制度，鼓励并支持投资咨询、项目管理、招标代理、勘察、设计、监理、造价等企业转型升级，培育一批智力密集型、技术复合型、管理集约型的大型工程咨询服务企业，在项目决策和建设实施两个阶段，着力破除制度性障碍，重点培育发展投资决策综合性咨

询和工程建设全过程工程咨询，逐步形成与我区建筑市场相适应的全过程工程咨询管理体系。大力实施人才发展战略，培养与全过程工程咨询行业发展相适应的人才队伍。

### 三、工作要求

（一）创新全过程工程咨询模式。以工程建设环节为重点，引导建设单位根据工程项目的一体化服务需求，委托咨询单位提供招标代理、项目管理、勘察、设计、工程监理、造价咨询等工程建设全过程咨询服务。政府投资项目和国有企业投资项目或采用工程总承包模式建设的项目优先采用全过程工程咨询服务模式，以综合性咨询服务取代碎片化服务，提升咨询服务水平和质量。积极引导、鼓励社会投资项目实行全过程工程咨询模式。

（二）规范全过程工程咨询实施方式。鼓励多种形式全过程工程咨询服务模式，重点培育投资决策综合性咨询和工程建设全过程工程咨询。提倡和鼓励咨询单位根据市场的需求，从投资决策、工程建设、运营等项目全生命周期角度，开展跨阶段咨询服务组合或同一阶段内不同类型咨询服务组合。全过程工程咨询至少应含投资决策综合性咨询、招标代理、项目管理、勘察、设计、工程监理、造价咨询等咨询服务中 3 项及以上工作内容，鼓励以“基于技术服务能力的全过程项目管理+专业咨询”的方式开展。全过程工程咨询服务应当优先由一家具有综合能力的咨询企业实施，也可由多家咨询单位联合实施提供招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等工程建设全过程咨询服务，满足建设单

位一体化服务需求，增强工程建设过程的协同性。同一项目的全过程工程咨询单位与工程总承包、施工、材料设备供应单位之间不得有利害关系。

（三）规范全过程工程咨询企业管理。全过程工程咨询单位应当在全国投资项目在线审批监管平台完成工程咨询单位备案，或具有与工程规模及委托的投资决策咨询、工程勘察、设计、监理、造价咨询等内容相适应的资质或资信条件。全过程工程咨询单位应自主完成自有资质证书许可、资信范围内的业务，在保证整个工程项目完整性的前提下，按照合同约定或经建设单位同意，可将自有资质证书许可、资信范围外的咨询业务依法依规择优委托给具有相应资质或能力的单位，全过程工程咨询单位应对被委托单位的委托业务负总责。

（四）严格全过程工程咨询从业要求。投资决策综合性咨询项目负责人、工程建设全过程咨询项目负责人应取得工程建设类注册执业资格且具有工程类、工程经济类高级职称，并具有类似工程经验。全过程咨询服务单位应根据项目管理需要配备具有相应执业能力的专业技术人员和管理人员。设计单位在民用建筑中实施全过程咨询的，要充分发挥建筑师的主导作用。对于全过程工程咨询服务中承担勘察、设计、监理或造价等专项咨询业务负责人，应具有法律法规规定的相应执业资格。

（五）规范全过程工程咨询服务委托方式。全过程工程咨询所包含的各项咨询服务中有任一项属于依法必须招标的，应当通

过招标方式委托全过程工程咨询服务。社会投资项目除必须招标的大型基础设施和公用事业项目外，可由建设单位自主决定全过程工程咨询服务委托方式。建设单位可将项目的投资决策综合性咨询、招标代理、项目管理、勘察、设计、工程监理、造价咨询等业务打捆作为全过程工程咨询服务进行整体招标。经过依法招标的全过程工程咨询服务的项目，除法律法规另有规定外，不再另行组织勘察、设计、工程监理等单项业务招标。

（六）明确全过程工程咨询服务计费方式。全过程工程咨询服务酬金可在项目投资中列支，也可根据所包含的具体服务事项，通过项目投资中列支的投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等费用进行支付。全过程工程咨询服务酬金在项目投资中列支的，所对应的单项咨询服务费用不再列支。投资者或建设单位应当根据工程项目的规模和复杂程度，咨询服务的范围、内容和期限等与咨询单位确定服务酬金。全过程工程咨询服务酬金可按各专项服务酬金叠加后再增加相应统筹管理费用计取，也可按人工成本加酬金方式计取。鼓励全过程工程咨询单位提出并落实合理化建议，建设单位按照节约投资额的一定比例给予奖励，奖励比例由双方在合同中约定。

（七）提升全过程工程咨询服务质量。建设单位应与全过程工程咨询单位签订书面委托合同，明确履约期限，工作范围，双方的权利、义务和责任，服务酬金及支付方式，工作目标与绩效考核办法，合同争议解决办法等内容。咨询单位在项目全过程工

程咨询服务合同签订后，应及时组建项目全过程工程咨询服务团队，确定全过程工程咨询项目负责人、专项咨询负责人，并书面通知建设单位。全过程工程咨询项目负责人原则上只担任一项委托合同的全过程工程咨询项目负责人。当需担任多项委托合同的全过程工程咨询项目负责人时，须经委托单位同意。咨询单位在开展全过程工程咨询服务前，应对全过程工程咨询服务进行策划，按照全过程工程咨询服务的进程，形成必要的全过程工程咨询服务策划文件。咨询单位要建立自身的服务技术标准、管理标准，不断完善质量管理体系、职业健康安全和环境管理体系，通过积累咨询服务实践经验，建立具有自身特色的全过程工程咨询服务管理体系及标准。鼓励全过程工程咨询服务企业编制相关技术和管理标准、加强技术创新和管理创新，鼓励社会组织编制团体标准，促进研究和实践成果转化为标准规范。

（八）严格落实回避制度。全过程工程咨询单位不得与所服务项目的工程总承包企业、施工企业以及建筑材料、构配件和设备供应企业之间有控股、参股、隶属或其他管理等利益关系，也不能为同一法定代表人。

#### **四、保障措施**

（一）加强部门协同。发改部门负责指导投资决策综合性咨询，住建部门负责指导工程建设全过程咨询，完善相关配套政策，做好政策指导服务，并加强与财政、税务、审计等相关部门的统筹协调，实施联动监管，共同推进全过程工程咨询服务健康有序

发展工作。

（二）加强示范引领。加强宣传引导，提高社会认知度，营造支持全过程工程咨询发展的良好氛围。区发改、住建部门负责选取一批具有一定影响力、具有较高示范性的政府投资、国有资金投资项目或采用工程总承包模式建设的项目建立“全过程工程咨询项目库”，引导和鼓励建设单位先行先试采用全过程工程咨询服务。

（三）加强信用管理和行业管理。将全过程咨询服务企业纳入信用监管体系，区发改、住建部门开展对相关信用信息的采集、审核和公示公开。有关行业社团组织应当充分发挥专业优势，积极协助政府开展相关政策和标准体系研究，引导全过程工程咨询单位提升全过程工程咨询服务能力；配合主管部门做好行业自律体系建设，规范全过程工程咨询单位和从业人员的市场行为。

六安市叶集区发展和改革委员会 六安市叶集区住房和城乡建设局

2023年6月21日

