



公示版

六安市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF LU'AN CITY

(2021-2035年)

六安市人民政府

前言

六安，地处大别山北麓，襟江济淮，连豫望吴，踞鄂豫皖三省交接之地，在区域发展上具有独特的战略地位。

先秦时期创建的庭审制度、革命战争年代的红色奉献、开国初期的移民修库、和平年代的绿色守护，“大别山红色精神、淠史杭奋斗精神、皋陶法治精神”融入在皖西人民的血液中，铸造了这座独一无二的城市气质和勇当前锋的奋进精神。

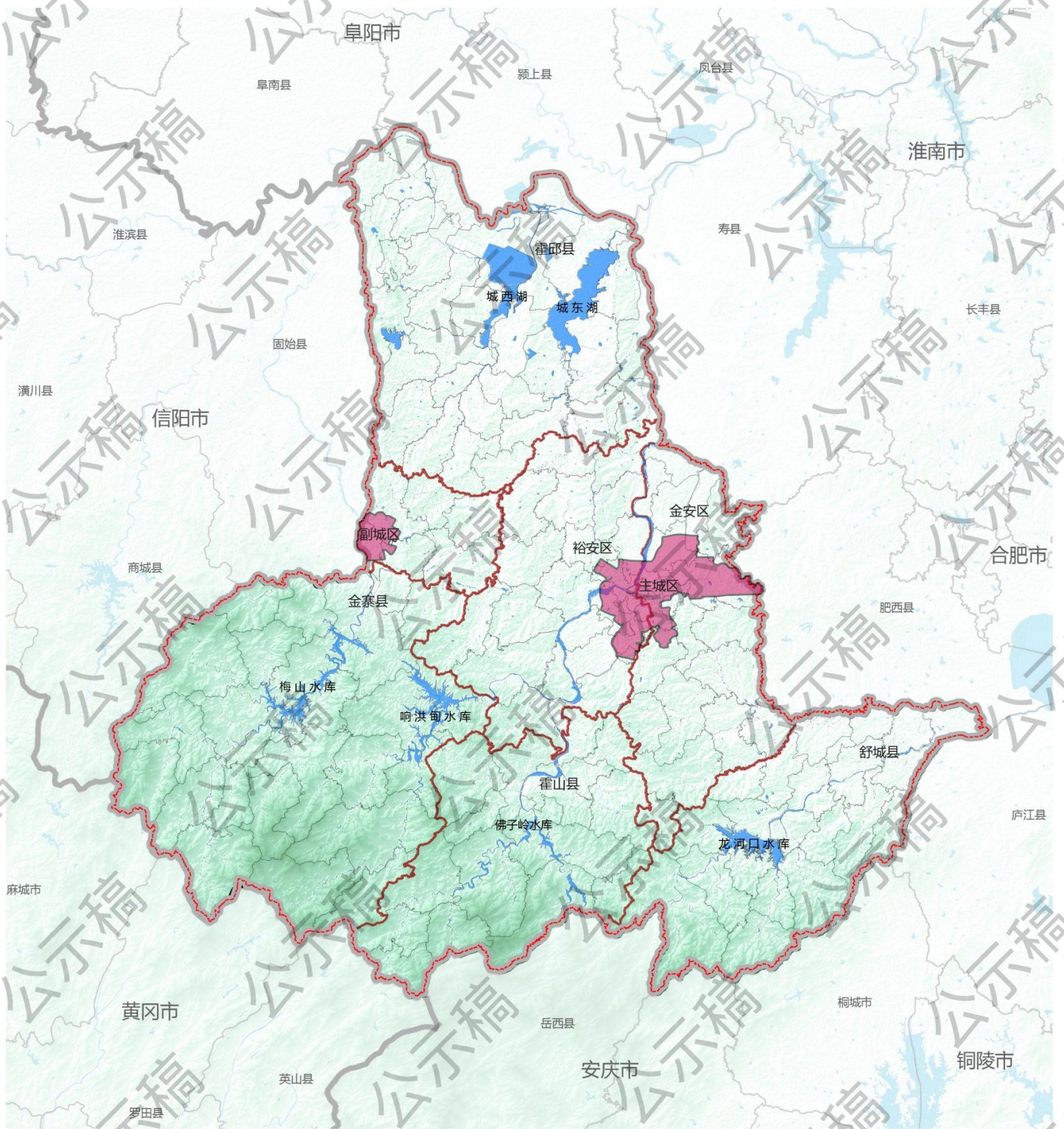
今天的六安集长三角一体化、长江经济带、中部地区崛起、大别山革命老区振兴、皖江城市带承接产业转移示范区、淮河生态经济带和合肥都市圈、合六经济走廊、上海-六安对口合作帮扶、皖北承接产业转移集聚区等多个区域协调发展战略以及区域重大战略叠加，是安徽省的重要经济板块。

坚定实施绿色振兴赶超发展，奋力打造革命老区绿色振兴示范城市，在构建新发展格局中贡献六安力量。

六安2035国土空间总体规划草案现向社会公示。

让我们一起展望六安2035，打开一份幸福憧憬！您的智慧，您的参与，使城市更美！

期限与范围



现状概况：六安市域户籍人口583.6万，常住人口439.4万，城镇化率达到49.5%。2021年六安市GDP1923.5亿元。

规划范围：市域面积15451平方公里，其中市辖区4140平方公里。在安徽地级市中面积最大。本次规划中心城区面积为406平方公里，其中主城区面积351平方公里、副城区面积55平方公里。

规划期限：规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

自然资源概况



耕地5271.71平方公里

园地517.44平方公里

林地6543.17平方公里

草地52.76平方公里

城镇村及工矿用地1033.50平方公里

交通运输用地359.57平方公里

水域及水利设施用地1643.09平方公里



目录

CONTENTS

01

明确总体目标战略

02

美丽国土空间格局

03

全国陆路交通枢纽

04

皖西山水文化名城

05

优化城镇功能布局

06

自然资源保护利用

07

保障规划有效实施

01

明确总体目标战略

- 1.1 革命老区振兴的国家使命
- 1.2 向往美好生活的市民心声
- 1.3 支撑共同富裕的愿景目标
- 1.4 国土空间开发与保护战略

1.1 革命老区振兴的国家使命

□ 巩固拓展脱贫攻坚成果，实现老区振兴

支持革命老区重点城市提升功能品质、承接产业转移，建设区域性中心城市和综合交通枢纽城市。

——《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》

□ 落实主体功能，保障粮食安全


长江流域主产区。建设以双季稻为主的优质水稻产业带，“双低”优质油菜产业带，以生猪、家禽为主的畜产品产业带，以淡水鱼类、河蟹为主的水产品产业带。

——《全国主体功能区规划》

□ 守护生态安全，筑牢保护底线

以皖西大别山区和皖南 - 浙西 - 浙南山区为重点，共筑长三角绿色生态屏障。

——《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》

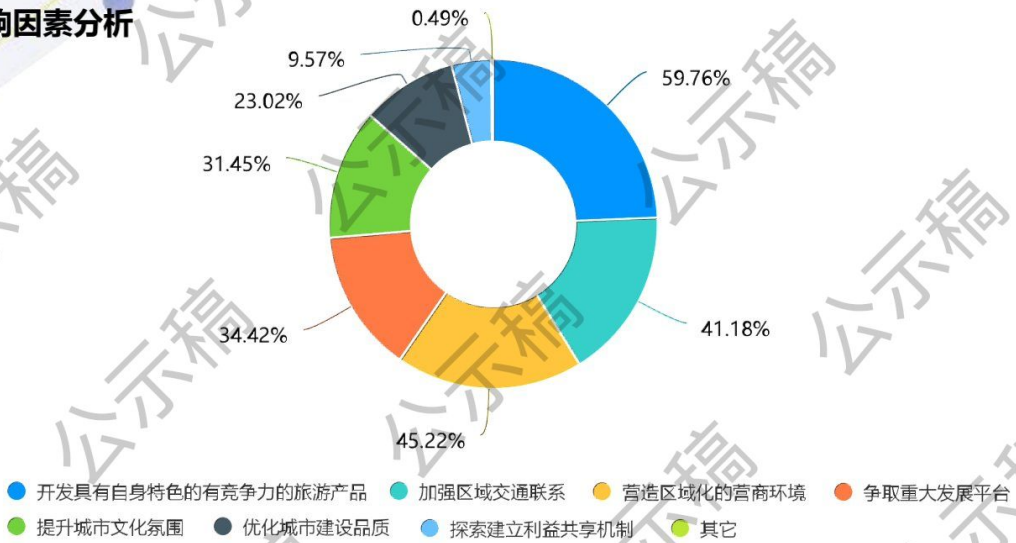


安徽发展已经站在新的历史起点上。安徽推动绿色发展、低碳发展有基础，推动深化改革、内陆开放有闯劲，实施创新驱动、产业升级有优势，只要以钉钉子精神干，再接再厉、不骄不躁、奋力拼搏，在中部崛起中前景可期。希望安徽进一步解放思想、真抓实干、开拓创新，在中部崛起中闯出新路、创造美好前景。

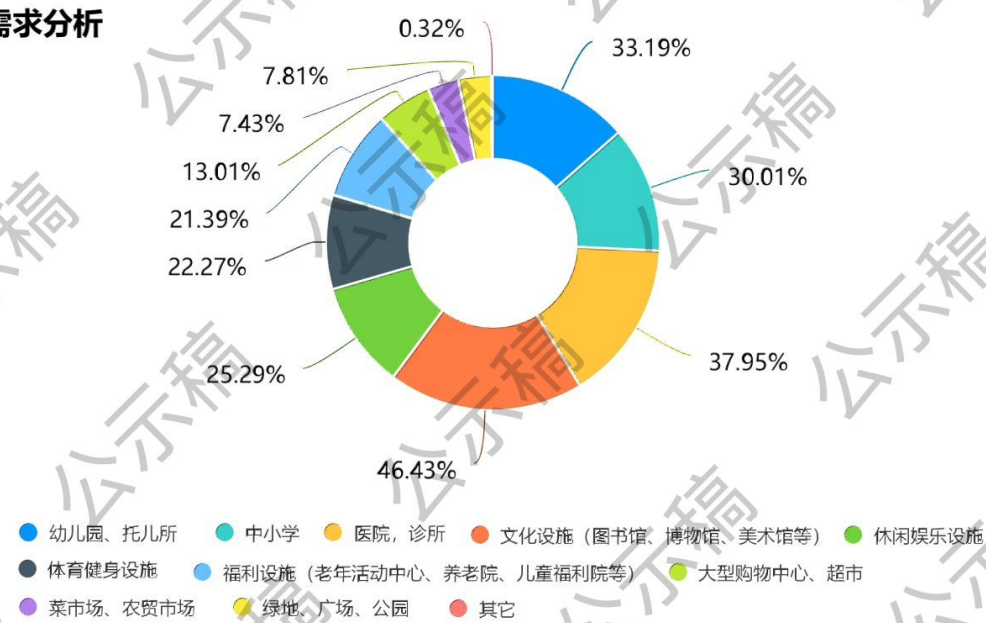
——2016年4月习总书记视察六安上的讲话

1.2 向往美好生活的市民心声

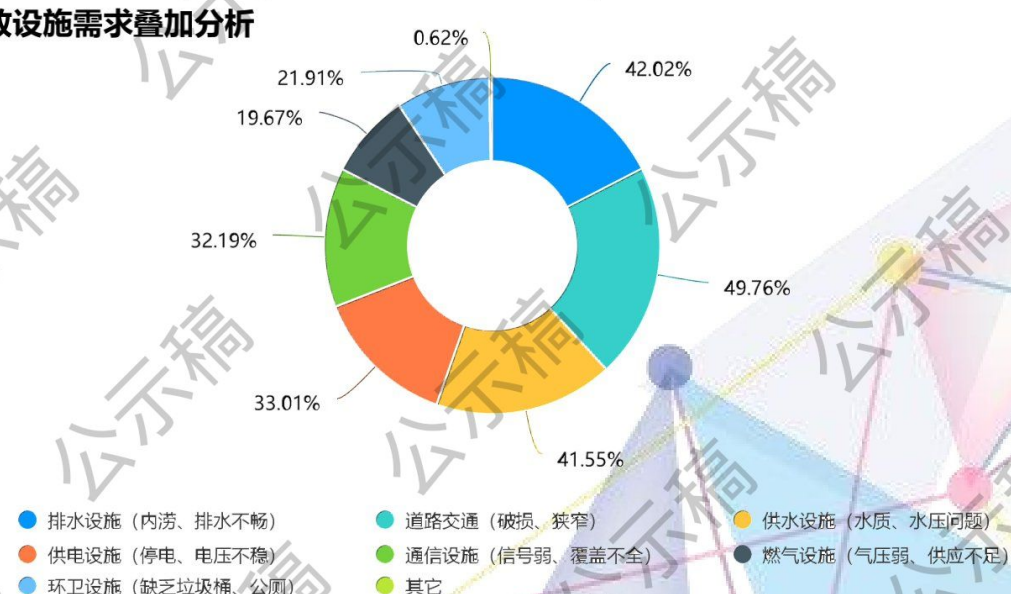
城市竞争力影响因素分析



公共服务设施需求分析



生活区域与市政设施需求叠加分析



1.3 支撑共同富裕的愿景目标

□ 总体目标:

落实国家战略，弘扬革命老区精神，凸显山水文化魅力，支撑对口合作和合六同城化，构建“红绿”融合赋能赶超式高质量发展新格局，坚持以人民为中心，促进共同富裕，奋力建设：

革命老区绿色振兴示范城市

□ 城市性质:

全国红色文化胜地，长三角生态产品供应基地，大别山革命老区区域性中心城市和综合交通枢纽城市，合肥都市圈核心城市，皖西现代化宜居宜业宜游城市。

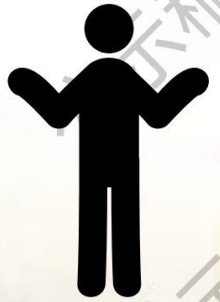


1.4 国土空间开发与保护战略

□ 人口规模

规划2035年，市域常住人口530万，城镇化水平约为70%；另服务旅游人口8500万人次。

人口重点向中心城区集聚，城镇人口约370万人，服务人口450-500万人。



□ 发展策略


**耕地
保护**


**生态
修复**


**中心
集聚**


**区域
协调**


**品质
提升**

01

02

03

04

05

加强耕地保护，挖潜六安市耕地后备资源，促进乡村振兴。

以大别山绿色生态屏障建设为重点的生态修复战略。

以优化城乡用地结构，做强城区、做优县城为导向的中心集聚战略。

以重点保障深度融入长三角和加快推进合六同城化发展为抓手的区域协调战略。

以塑造集约高效生态宜居的城市空间为目标的空间提质战略。

02

美丽国土空间格局

- 2.1 融入区域协调发展
- 2.2 优化国土空间格局
- 2.3 统筹划定三区三线
- 2.4 夯实粮食安全根基
- 2.5 筑牢生态安全屏障
- 2.6 完善城镇网络体系

2.1 融入区域协调发展

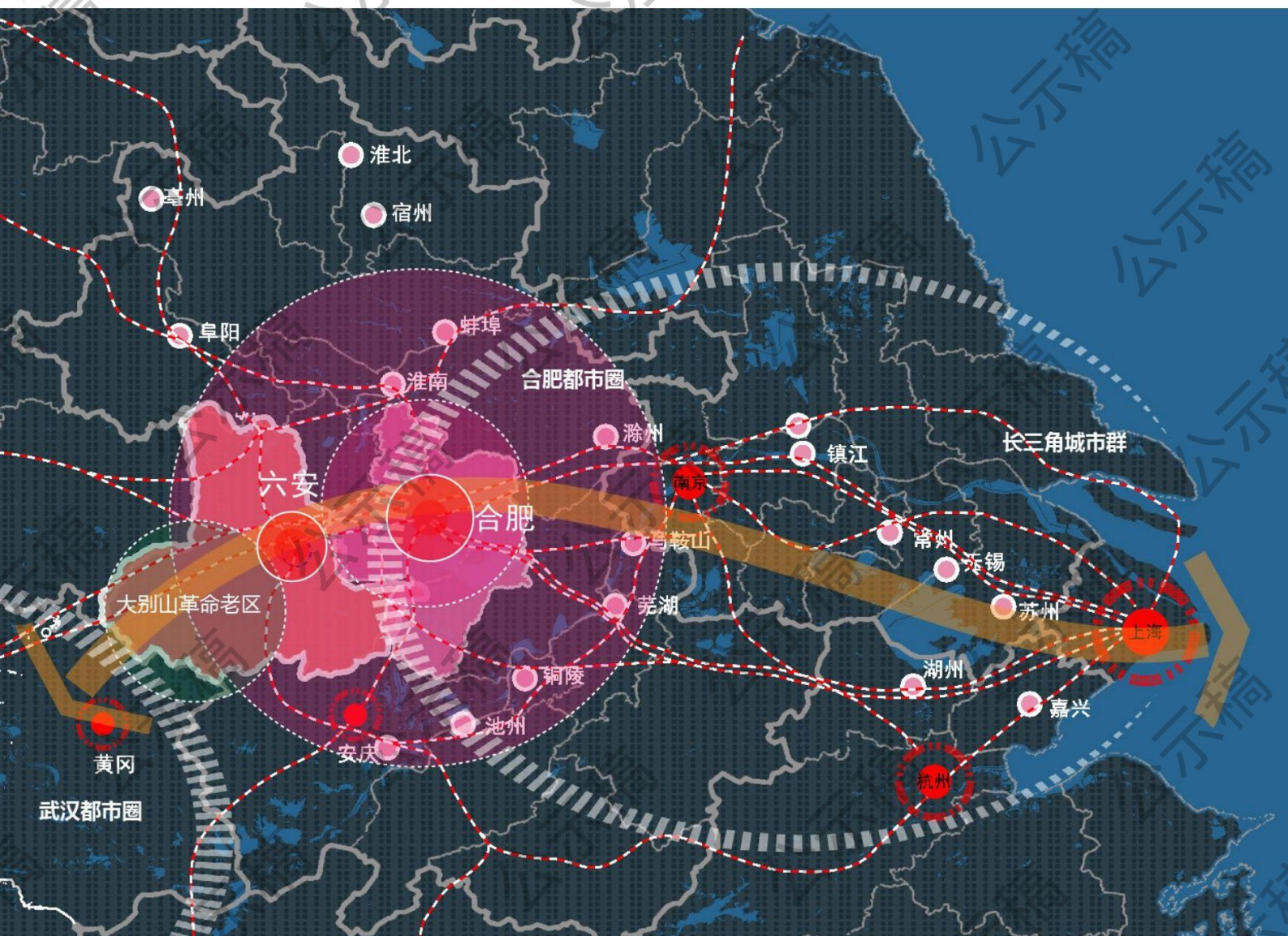
□ 支撑深度融入长三角

支撑区域合作协同发展，落实上海-六安对口合作机制，推动革命老区赶超发展。

□ 西向联动中部和大别山地区

谋划省际毗邻地区共建区域门户。

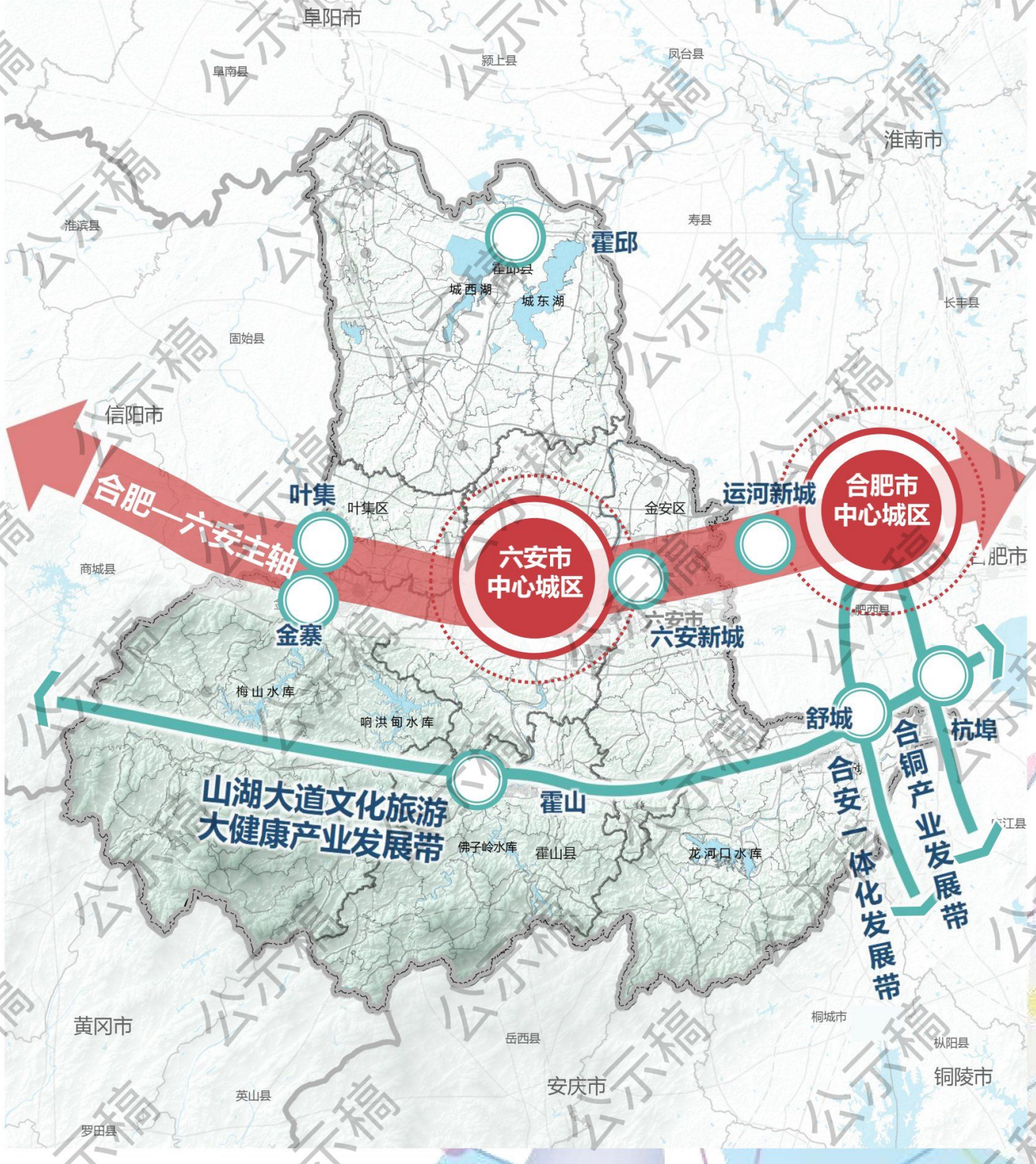
建设区域性交通枢纽，共建红色旅游和绿色康养基地。



2.1 融入区域协调发展

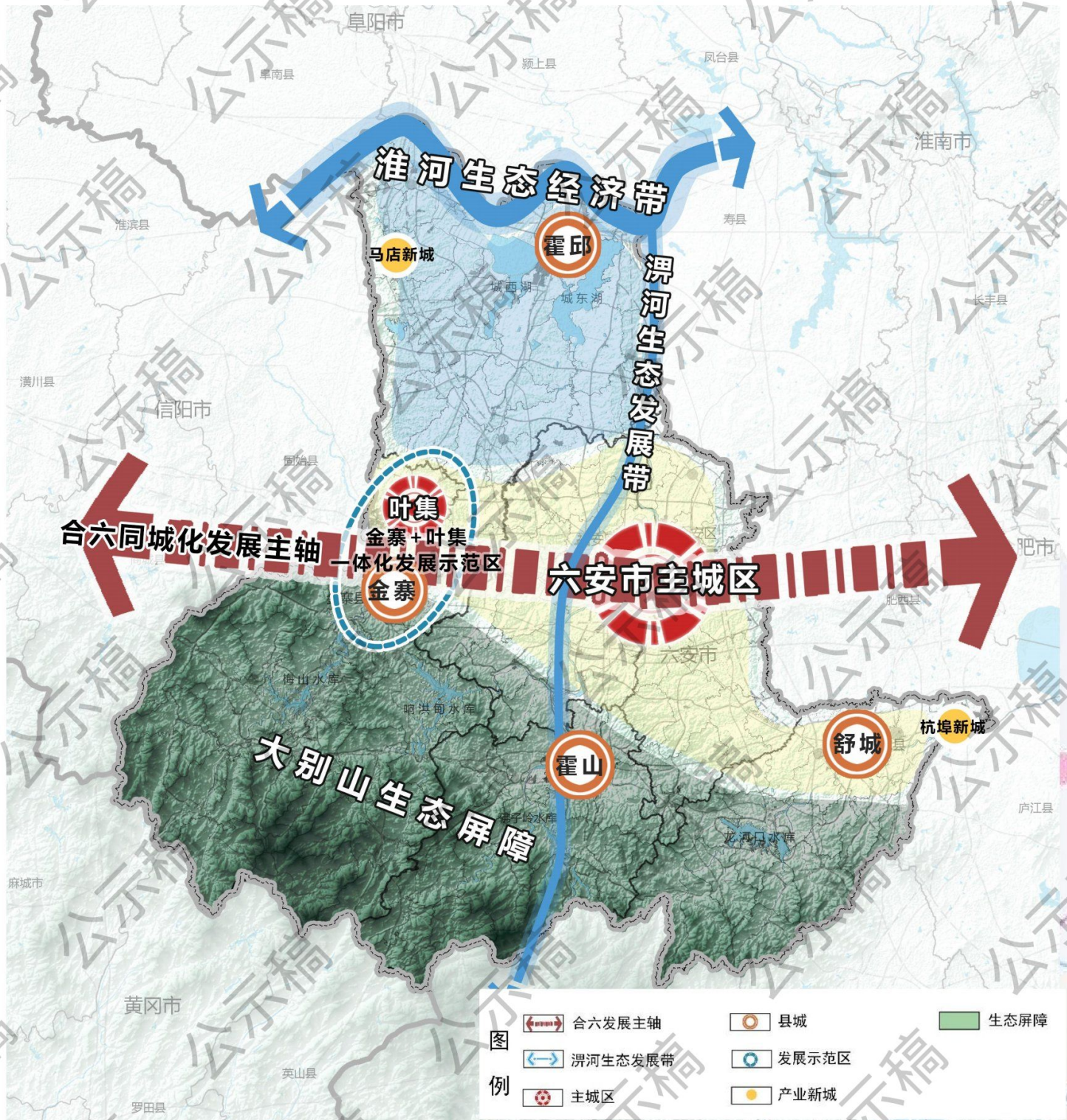
重点保障合六同城化发展

以合肥、六安主城区为核心，以合六发展主轴为主要空间载体，推动两地在交通、产业、生态、公共服务、基础设施等全方位共融共建共享，在都市圈内率先形成同城化发展格局。



2.2 优化国土空间格局

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的基本原则，构建“**中心集聚、轴带引领、山河共保、岭原固本**”的市域国土空间开发保护总体格局。



2.2 优化国土空间格局

□ 中心集聚

重点建设“1132”的城镇空间格局，包括1个六安市主城区；1个金寨—叶集一体化发展示范区；霍邱、霍山、舒城3个县城；马店、杭埠2个产业新城。

□ 轴带引领

重点打造合六同城化发展主轴、淠河生态经济带和大别山魅力发展带。

□ 山河共保

构筑“山河湖岭相辉映，众水分流入江淮”的生态空间格局。

□ 岭原固本

切实保护耕地。强化江淮分水岭地区与沿淮平原地区农业主体功能，拓展农业发展，分片区推进“三园一体”建设。



2.3 统筹划定三区三线

□ 强化底线约束，统筹划定三区三线

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

严格保护耕地和永久基本农田

始终将粮食安全放在首要位置。坚持应保尽保、应划尽划，落实耕地保护责任，按照“可长期稳定利用耕地不减少”的原则，实事求是、多措并举确定耕地和永久基本农田保护任务并上图落地，形成“可执行、可考核、能落地”的耕地和永久基本农田控制线。

按照生态功能划定生态保护红线

优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等功能的生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的水土流失等区域划入生态保护红线。

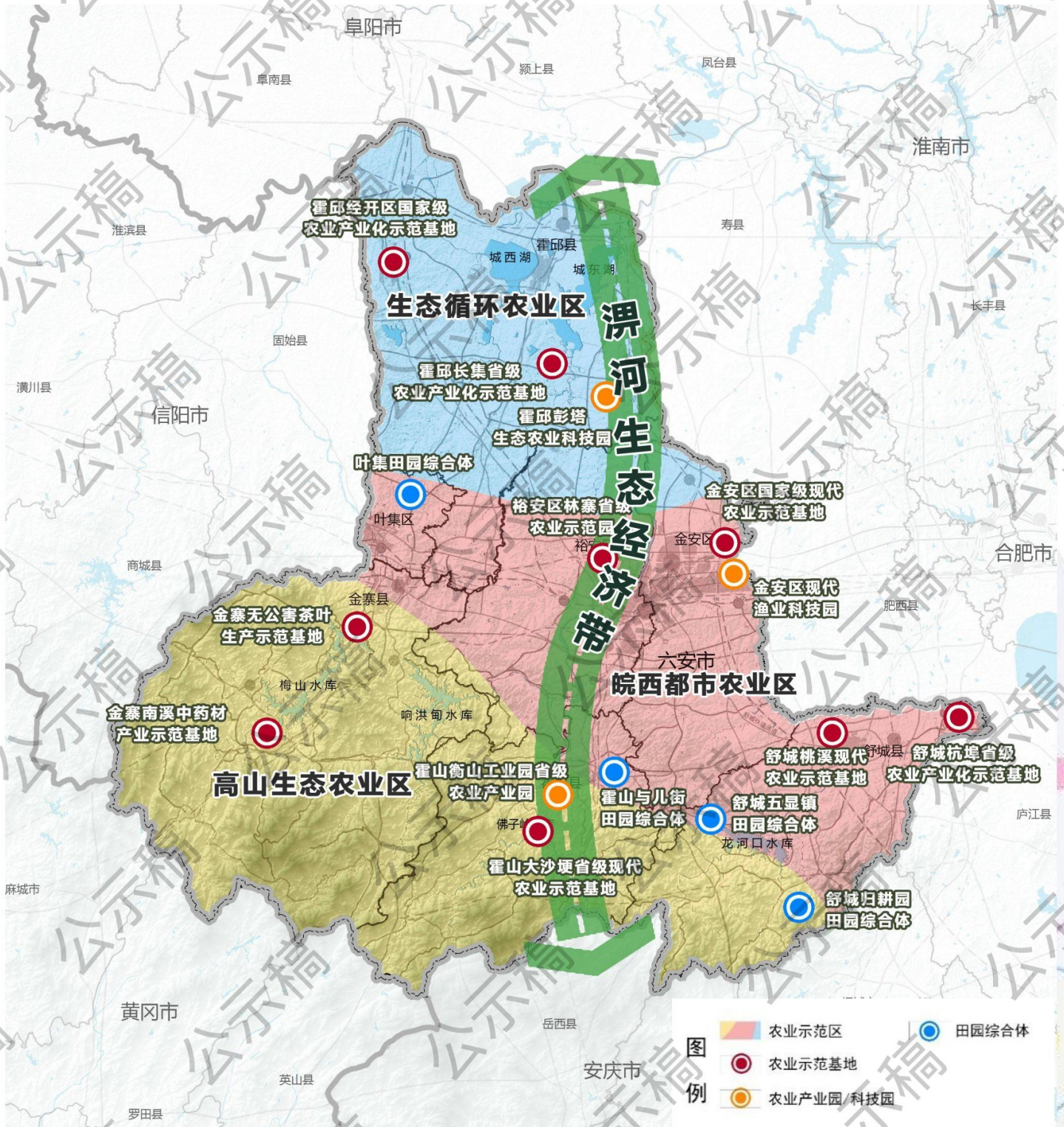
集约高效划定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界。城镇开发边界划定以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。

2.4 夯实粮食安全根基

农业空间格局：“一带三区”

- ✓ 一带：淠河生态经济带。
- ✓ 三区：生态循环农业区、皖西都市农业区和高山生态农业区。



2.5 筑牢生态安全屏障

一山一河一岭，众水分流入江淮

加强全域生态保护与修复，建设生态与游憩功能兼具的生态空间体系。

✓ **一山一河一岭**

- 一山：大别山区
- 一河：淮河
- 一岭：江淮分水岭

✓ **众水分流入江淮**

- 以江淮分水岭为界，淮河水系的**淝河、汲河、汴河、史河**以及巢湖水系的**丰乐河、杭埠河**等天然河流连接大别山区、沿淮湿地和巢湖。
- 众多人工水利工程修建的干渠。

✓ **多类型生态斑块**

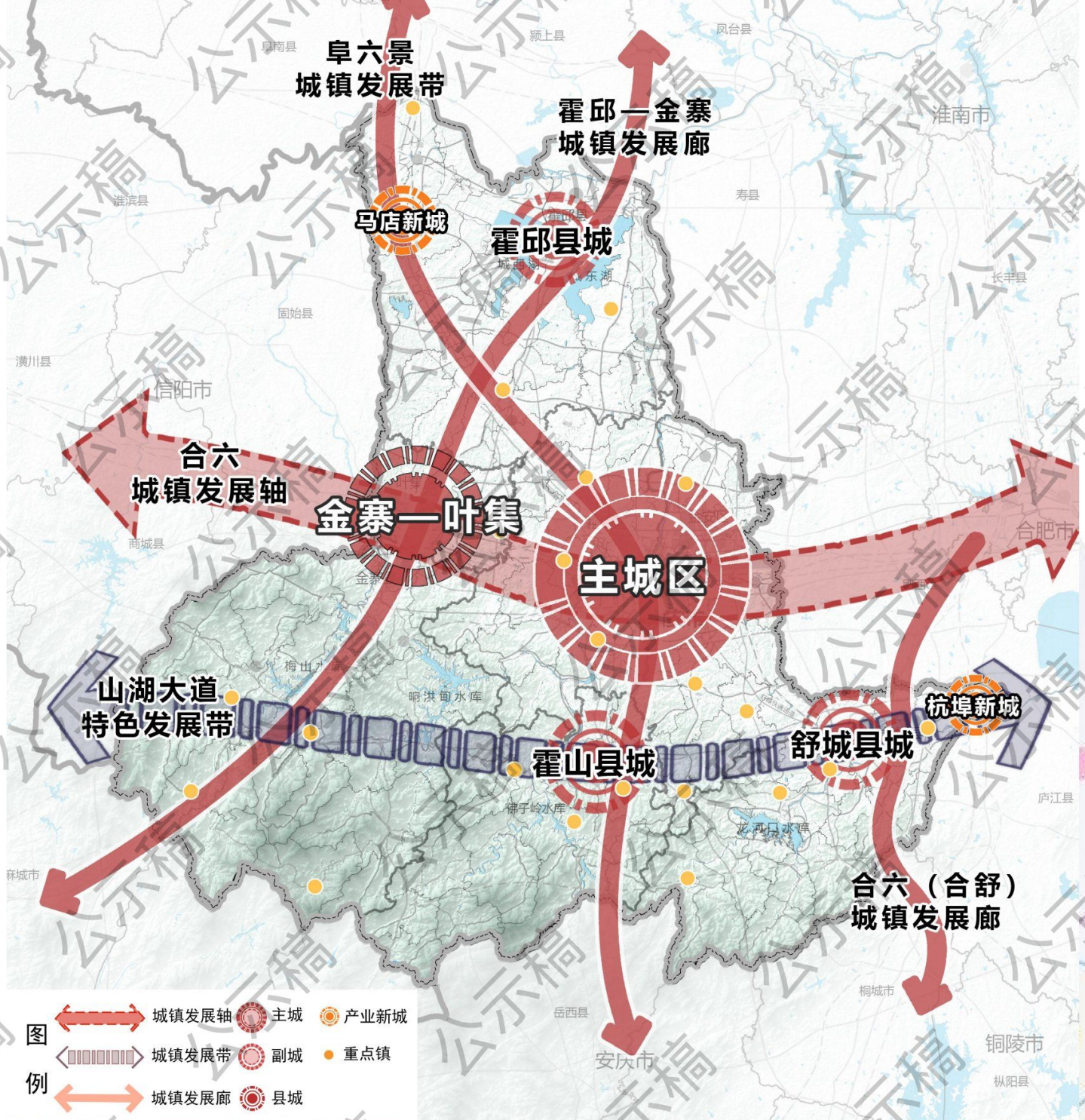
- 各自然保护区。
- 大型水库、林地等。



2.6 打造高效城镇空间

“1132” 城镇空间格局

- ✓ “1”：1个主城 六安市主城区
- ✓ “1”：1个一体化发展区 金寨-叶集一体化发展区
- ✓ “3”：3个县城 霍邱县城、霍山县城、舒城县城
- ✓ “2”：2个产业新城 杭埠产业新城、马店产业新城



03

区域陆路交通枢纽

3.1 提升区域综合交通水平

3.2 优化城市交通体系

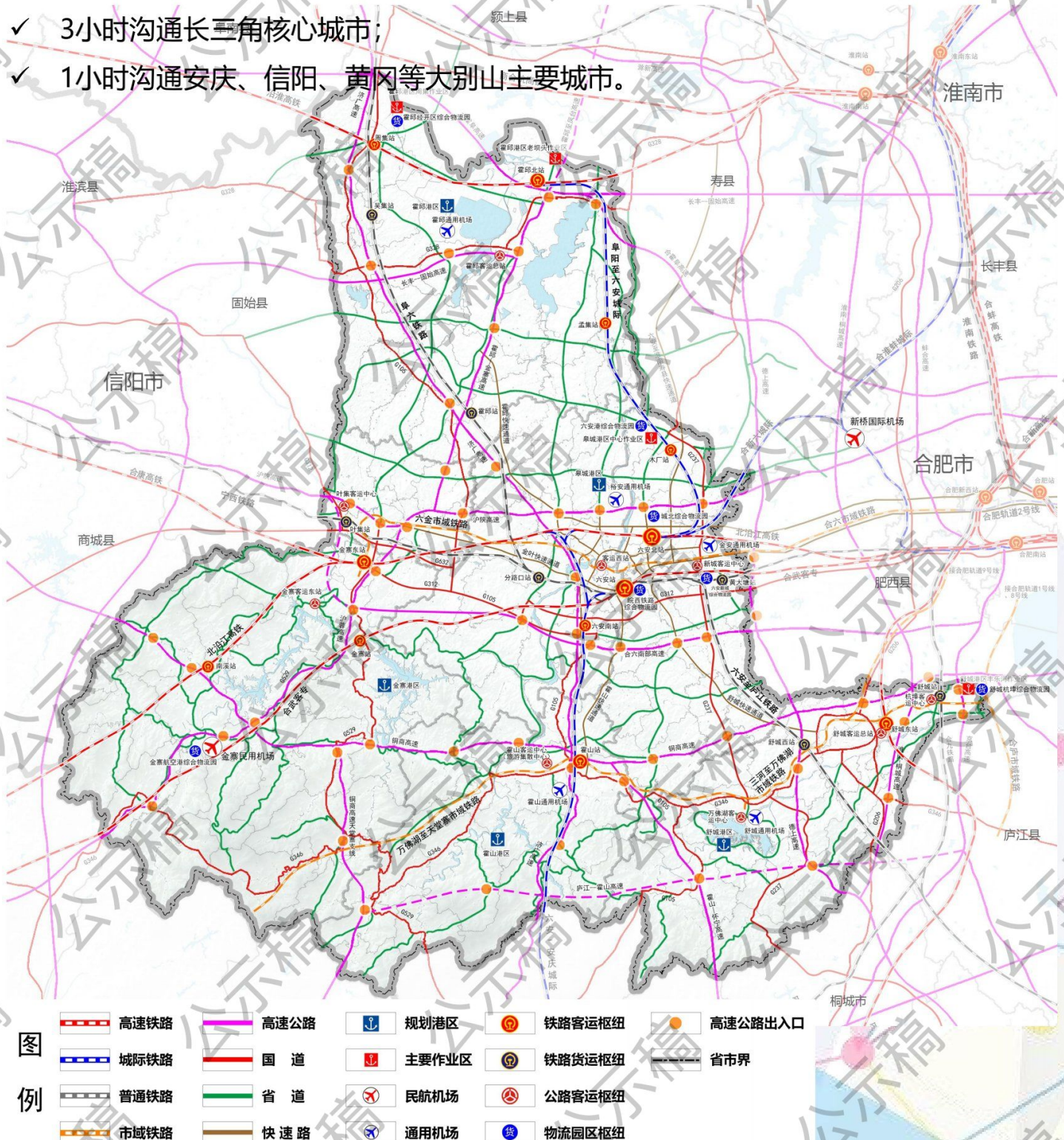
3.3 构建融红串绿风景道

3.1 提升区域综合交通水平

支撑区域陆路交通枢纽

形成多层次综合立体交通网络，重点提升六安与长三角核心城市及周边城市的快捷联系水平，建设长三角联系中西部区域的枢纽交通门户。

- ✓ 5小时陆路通达京津冀、成渝、粤港澳城市群核心城市；
- ✓ 借力新桥机场实现全国主要城市3小时覆盖；
- ✓ 3小时沟通长三角核心城市；
- ✓ 1小时沟通安庆、信阳、黄冈等大别山主要城市。

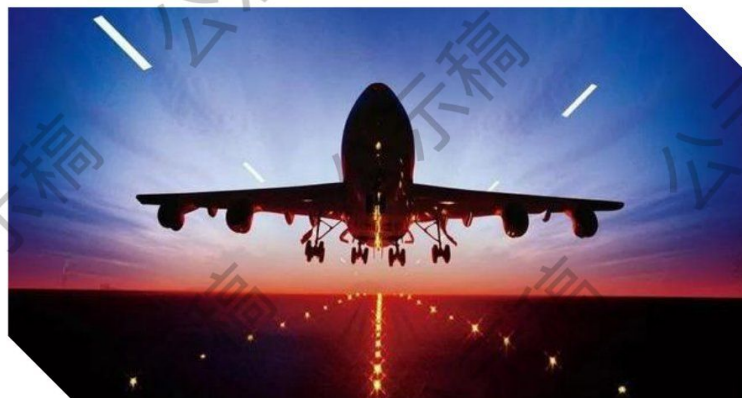


3.1 提升区域综合交通水平

□ 建设长三角辐射中西部区域的枢纽交通门户



民航一体联动、共通融合、集群发展，规划构建“1+1+5”的航空机场布局，即共享1座区域枢纽机场（合肥新桥国际机场），布局1座民用运输机场（金寨民用运输机场）以及5处通用机场（金安、裕安、霍邱、霍山、舒城通用机场）。



聚焦“提标准”，全面对接国家高铁通道，协同共建“轨道上的长三角”；聚焦“促联通”，完善区域城际铁路联通网络；聚焦“畅货运”，打造区域性铁路货运枢纽。



扩增通道、加大覆盖、强化都市，区域一体，完善市域骨干公路网络布局。



江淮联动，形成以淮河、丰乐河、杭埠河、淠淮航道4条高等级航道为骨干的航道布局 and “一港五区”的总体布局。

3.2 优化城市交通体系

□ 推动建设低碳品质的绿色出行标杆城市

构建以“公共交通+慢行”为主体的城市高品质绿色交通圈，提升交通治理水平，打造生态文明背景下的可持续品质交通标杆。

建设公交示范城市

形成以合六市域（郊）铁路等轨道交通为骨干、常规公交为主体、辅助公交为补充的多元化、一体化城市公交体系，实现5大片区间30分钟公交通达，满足多样化、高品质出行需求。主城区绿色出行比例不低于75%。



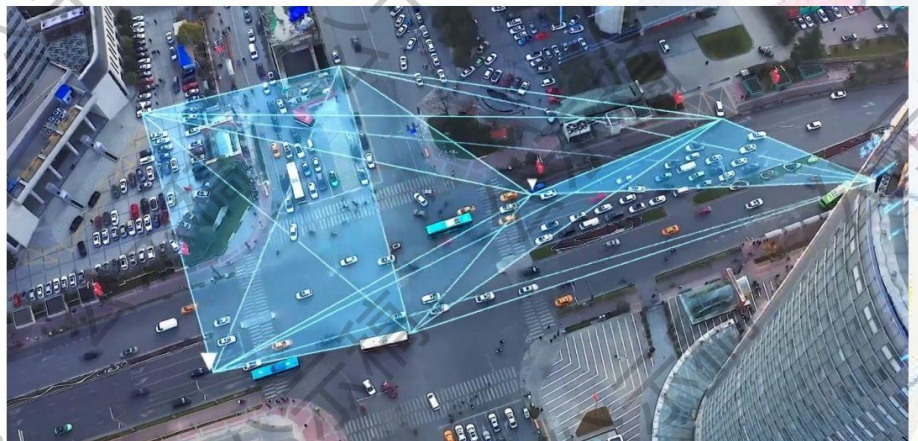
完善高效路网体系

加快推动城市快速路网体系建设，密度达到0.46千米/平方千米，支撑主城区“双核五片”的空间结构。

完善城市干路、加密支路，构建15分钟慢行生活圈，积极打造高品质的慢行环境。

加快交通治理现代化

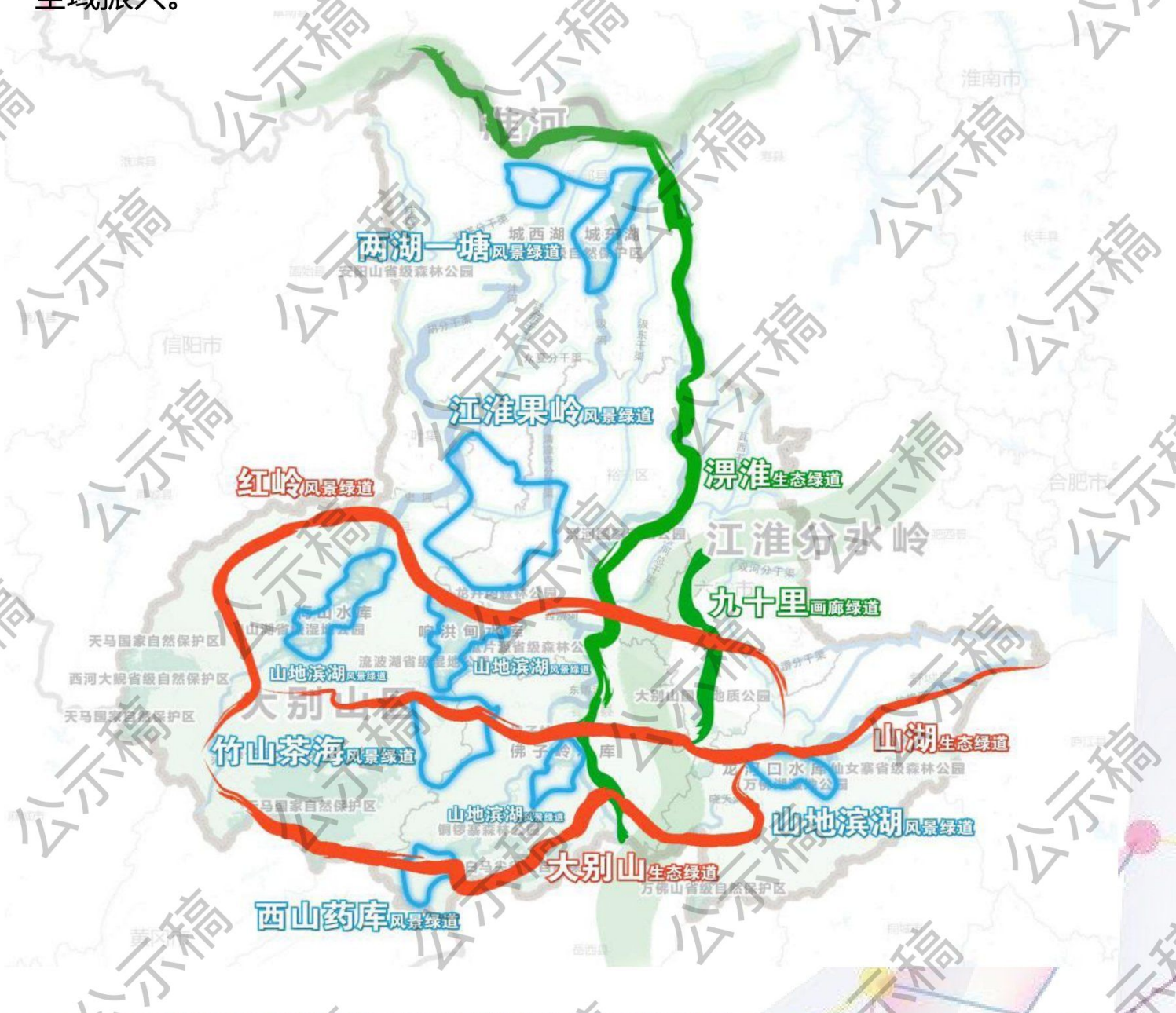
提升交通设施服务质量、提高交通需求智慧管理水平，持续推进交通运输治理体系和治理能力现代化，加快建设交通强国的六安样板。



3.3 构建融红串绿风景道

□ 串联优质资源，促进老区振兴

提升全域交通基础设施，在山湖大道、红岭公路等现状的基础上，进一步打造串联红色文化、绿色山水资源的风景道网络体系，支撑革命老区全域振兴。



04

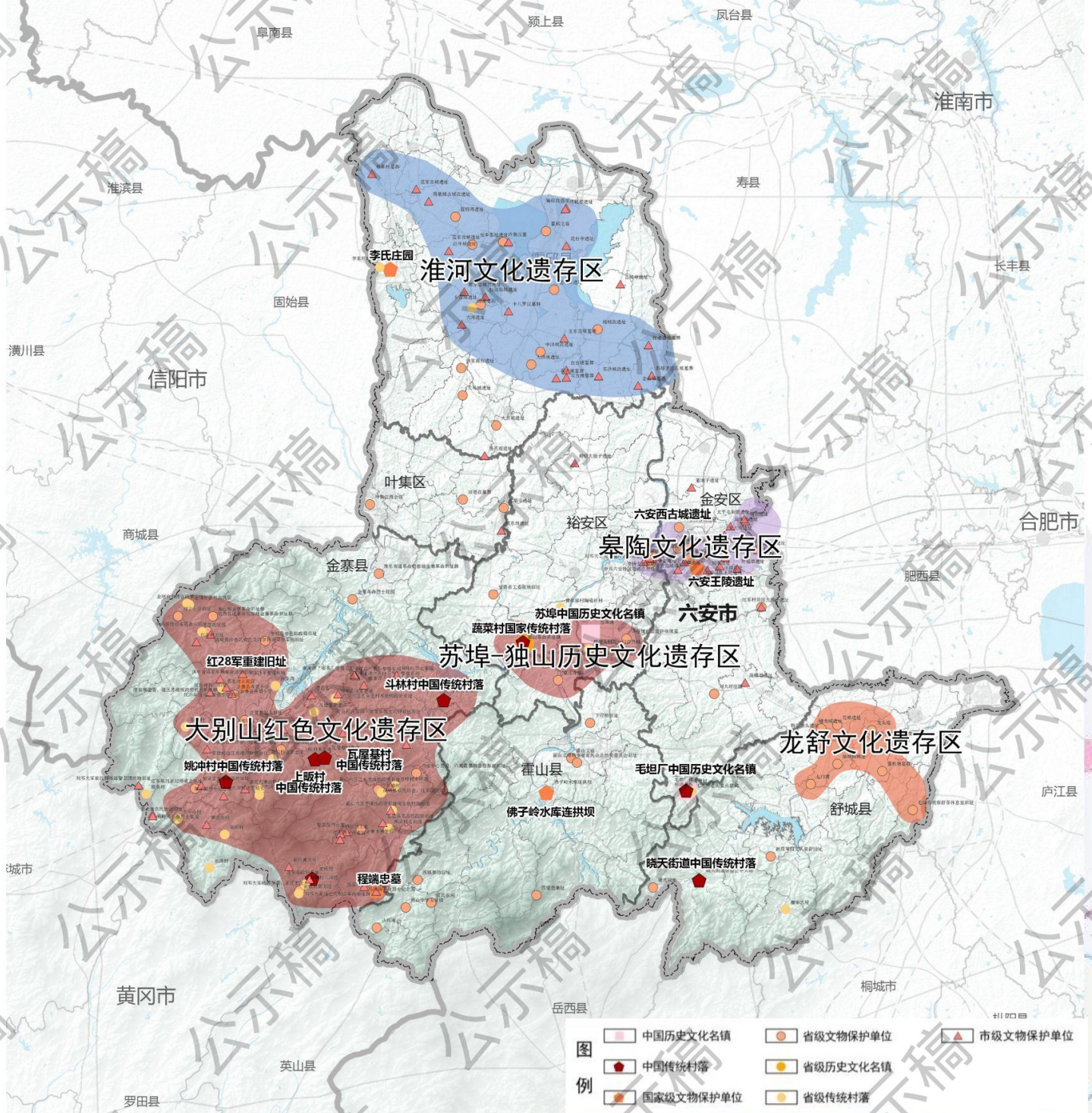
皖西山水文化名城

- 4.1 历史文化的保护利用
- 4.2 红绿融合的魅力皖西
- 4.3 拥河望山的美丽家园

4.1 历史文化的保护利用

□ 完善历史文化资源的保护传承体系

- ✓ **五大片区：**重点保护市域五大历史文化资源集聚区域：淮河文化遗存区、皋陶文化遗存区、苏埠-独山历史文化遗存区、大别山红色文化遗存区、龙舒文化遗存区。
- ✓ **名镇名村保护体系：**以历史文化名镇、历史文化名村、中国传统村落为主要载体，构建六安市域名镇名村保护体系。
- ✓ **活化利用：**以服务社会、服务公众为出发点，尊重文物、历史建筑的区域性和独特性，以文化展示、参观游览、经营服务、公益办公等主要功能开展活化利用活动。



4.2 红绿融合的魅力皖西

构建“四廊四区多点”国土空间魅力格局

- ✓ **四廊**：为淮河、淠河、山湖大道、大别山国家风景道。
- ✓ **四区**：淮河文化魅力区、淠史杭水利文化魅力区、大别山红绿融合文化魅力区、皖西民俗文化魅力区。
- ✓ **多点**：包括天堂寨景区、皖西大裂谷景区、万佛湖景区和临淮港景区等旅游资源点。



4.3 拥河望山的美丽家园

□ 塑造“一岭伴四岸 八心点五片”的主城风貌

充分结合主城区地形地貌，以江淮分水岭背景，以新老溧河两河联动四岸城市风貌，打造各具特色又和谐统一的主城区风貌。

- ✓ **5大风貌分区：**河西新城风貌区、老城提升风貌区、智造北站风貌区、绿色城南风貌区、六安新城风貌区；
- ✓ **8个节点：**溧河西核心区、月亮岛地区、文庙地区、行政文化中心、六安火车站门户区、六安北站门户区、汉王墓地区、城东核心区。





05

优化城镇功能布局

5.1 优化中心城区空间结构

5.2 保障产业发展空间平台

5.3 提供均衡多元住房保障

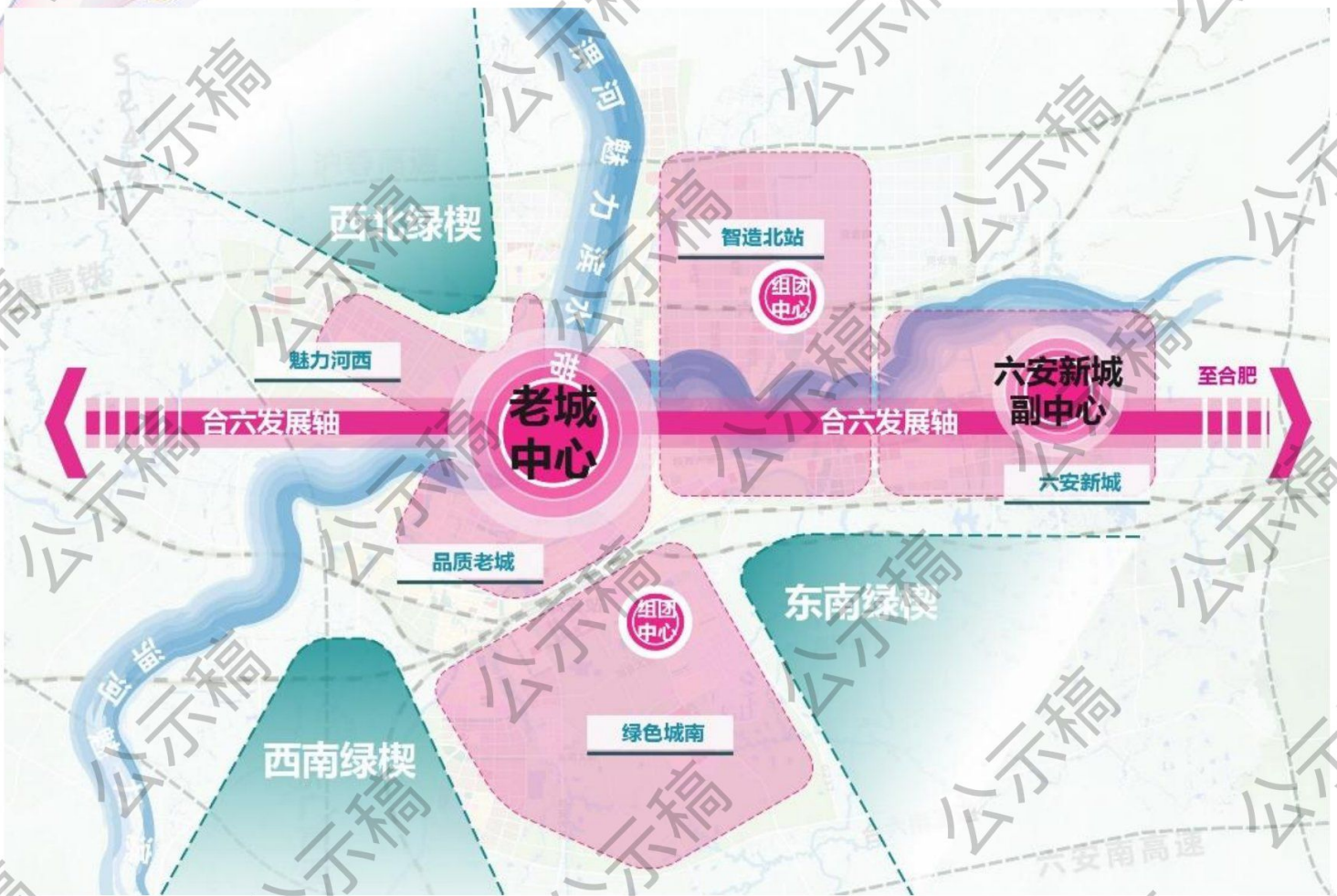
5.4 营造特色宜人公共空间

5.5 打造便捷舒适“生活圈”

5.6 提升安全韧性保障水平

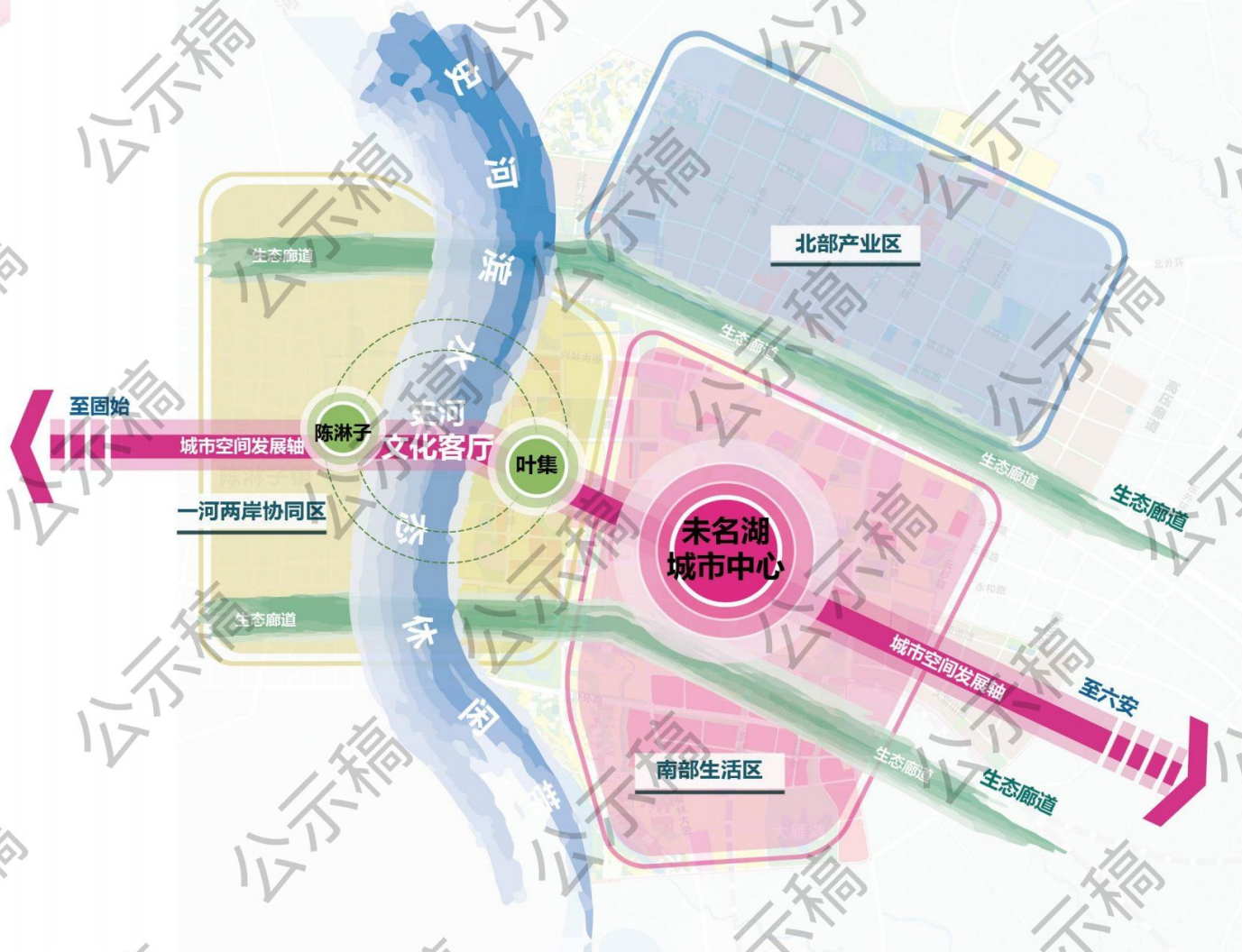
5.1 优化中心城区空间结构

□ 主城区：形成“一轴一带、双核五片”的空间结构



5.1 优化中心城区空间结构

副城区：形成“一河两岸聚焦、一心一轴三片”的空间结构



5.2 保障产业发展空间平台

□ 谋划两大新平台，强化四大开发区，整合重点产业组团

两大新平台

1

六安主城长三角区域
一体化发展共建平台

2

叶集副城省际毗邻地
区示范平台

六安开发区

加强合六产业协作，
通过传统产业升级和
新兴产业培育，推动
共建产业园区建设。

金安经开区

加强与合肥创新产业
的延链、强链、补链
协作，建设合六一体
化产业示范园区。

六安高新区

整合城南、平桥园区，
统筹外围产业乡镇，
重点发展战新、绿色、
高端类产业。

叶集经开区

加强板材产业提质升
级，协同六安叶集化
工园区和姚李乡镇工
业园区，强化合六经
济走廊建设。

01

02

03

04

5.3 提供均衡多元住房保障

□ 完善城镇住房保障体系

- ✓ 通过差异化的居住用地布局，保障住有所居、安居乐业；
- ✓ 鼓励企事业单位利用自有存量土地建设、产业园区配建、集体土地建设、非住宅房屋改造为租赁住房等多主体供应、多渠道筹集房源。

□ 优化就业和居住用地布局，促进职住平衡

- ✓ 促进城市各板块居住和就业空间的合理布局,完善公共服务设施体系,逐步减少跨区域长距离通勤，缩短城市通勤时间；
- ✓ 适当控制普通商品住房增量，增加人才住房和保障性住房供给，促进职住平衡。



保障性住房



人才住房



社会租赁住房



普通商品住房



住房供应体系

多主体供给
多渠道保障
租购并举

5.4 营造特色宜人公共空间

□ 完善城市公园绿地体系

建设“级配合理、均衡分布、类型多样、满足需求”的多层次城市公园网络，形成城区300米见绿、500米见园的高品质宜居亲民型绿色城区。

□ 塑造水绿相融水网系统

恢复城区水系、优化城水关系。继承以潞河为主，多条水系补充，环网交织的城区水系统，串接城市各功能区。



5.5 打造便捷舒适“生活圈”

□ 建设城市社区生活圈体系

- ✓ 按照15分钟步行可达的原则，建设社区生活圈，服务半径 800-1000米，服务管理人口 5-10 万人，突出功能复合，集中配置综合型社区服务设施。
- ✓ 按照5-10分钟到达幼儿园、老年服务站等设施的原则完善社区服务设施，服务半径 300-500 米，服务管理人口 0.5-1.2 万人，优先保障老年人和儿童的基本生活需求。

1 儿童常用设施

以各类学校为核心，与儿童游乐场地、小游园、活动中心等设施结合布置。

2 老人常用设施

加强助老、健康、文体、便民设施建设，与绿地、小型商业、学校等设施临近布局。

3 上班族常用设施

以文体、超市等设施为基础，形成社区文化、娱乐、购物中心。



5.6 提升安全韧性保障水平

□ 建设绿色基础设施保障体系

构建体系完善、高效安全、城乡统筹、灵活可靠、包容共享的绿色市政保障体系，科学确定给水、排水、电力、通信、供热、燃气、环卫等设施的规划目标、规划标准、空间布局以及管控要求，满足城乡基础设施一体化、资源优化配置、城市安全保障等方面的要求。



06

自然资源保护利用

6.1 耕地资源保护利用

6.2 水系资源保护利用

6.3 山体资源保护利用

6.4 土地整治与生态修复

6.1 耕地资源保护利用

耕地资源保护

落实最严格的耕地保护制度，落实粮食安全责任制，严格管控建设占用耕地，非农业建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地，可以利用劣地的，不得占用好地。



耕地保护

保护耕地数量和质量



粮食安全

粮食的生产保障
粮食的供给保障



严控建设占用

限制占用耕地空间



促进高效农业

高标准农田建设

6.2 山体资源保护利用

自然山体保护

重点保护自然保护地等生态保护红线内山体自然风貌的原生性和完整性。开展水库周边、干渠两侧和主要河流两岸山体绿化和水土流失治理，实施大别山区如白马尖、佛子岭、铜锣寨等山体的综合开发，发展特色种养殖业、生态旅游、休闲度假和观光农业。

夯实山体绿化成果

增加植被覆盖率

增强森林碳汇

防治水土流失治理

减少坡面径流量

减缓径流速度

大别山区综合开发

保护与利用结合

发展特色产业

特色养殖业

休闲度假

观光农业



6.3 水系资源保护利用

流域水功能管理

落实最严格的水资源管理制度,完善水功能区监督管理制度,建立水功能区水质达标评价体系。加强对佛子岭、磨子潭、白莲崖、响洪甸、梅山、龙河口水库等六个大型水库和淮河、史河、淠河等河流的保护。



6.4 土地整治与生态修复

农用地整理

集中连片推进土地平整工程、田间道路工程、农田水利工程和农田防护工程建设，提高耕地质量，改善农业生产和农民生活条件，推进农业现代化。

低效村庄建设用地整理

积极稳妥推进村庄土地整理，优化居民点布局，完善农村基础设施，改善农村生产生活条件，提升农村公共服务水平。



6.4 土地整治与生态修复

土壤修复治理

严格控制化肥农药的使用量；加强废弃农膜回收利用；强化畜禽养殖污染防治；严防矿产资源开发污染土壤。

矿山生态修复

修复区域主要围绕霍邱铁矿区、霍邱 G105 周边、金安区龙穴山周边、春秋山及周边建筑石料矿山等。

山体生态修复

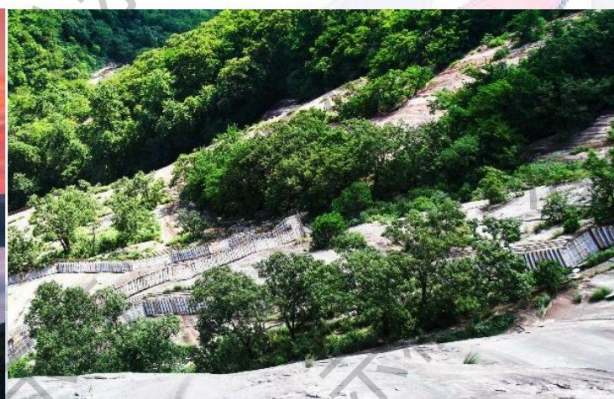
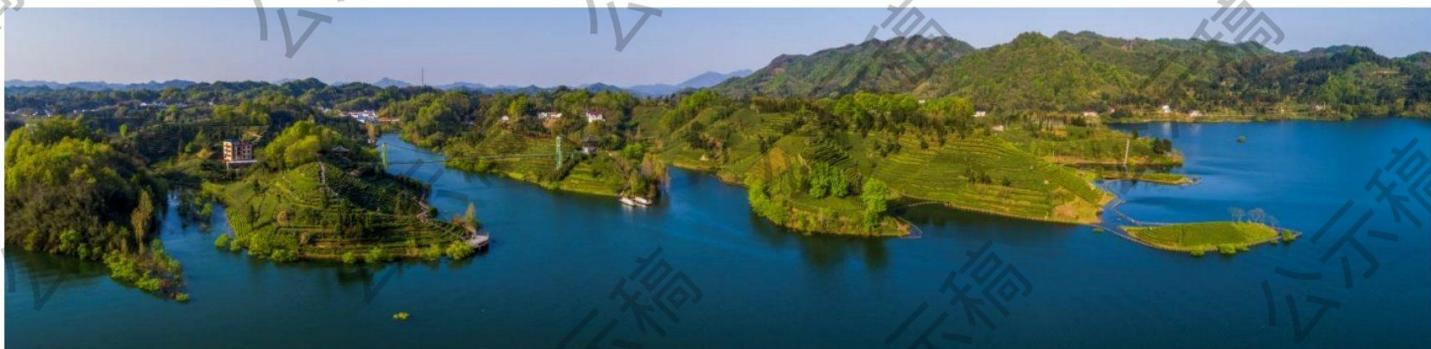
重点治理金寨县、霍山县、以及舒城县西北部山区等地质灾害高易发区。

水土流失治理

重点治理大别山地区、淮河、淠河、史河沿线水土流失敏感地区。

林业治理

实施千万亩森林增长工程、造林绿化攻坚工程、森林质量提升工程等。



07

保障规划有效实施

7.1 加强党的领导

7.2 完善规划传导体系

7.3 建设国土空间数字化平台

7.4 配套政策工具

7.1 加强党的领导

□ 坚持党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察安徽、六安做出的系列重要讲话指示精神，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保党中央重大决策部署落实落地。

□ 实施重大事项报告制度

总体规划实施中遇到重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向市委、省委省政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

□ 夯实各级党委政府责任

落实全市各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，强化市县上下联动，明确职责分工，确定推进实施的共同责任。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强领导干部的国土空间规划管理培训。将国土空间规划实施情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

7.2 完善规划传导体系

01

传导体系

统筹建立由市、县、镇（乡）三级总体规划、详细规划、专项规划三类构成的全市国土空间规划体系。传导落实全国、省级国土空间总体规划要求。加强对县级、乡镇级国土空间总体规划的约束引导。

02

传导内容

坚持刚性管控与战略引领相结合，建立“指标、分区、名录、位置、边界”传导体系，强化市县纵向传导、统筹专项横向传导，明确用途管制政策，实施差异化绩效管控，确定实施传导规则。

— 指标 —

约束性指标
预期性指标
品质性指标
特色性指标

— 分区 —

空间结构分区
用途管制分区
魅力空间分区

— 名录 —

重点项目名录
历史文化保护名录

— 位置 —

重大交通选线
通用机场布局
公共设施布点

— 边界 —

耕地和永久基本农田
生态保护红线
城镇开发边界

传导方式

落实

严格落实，确保“分级分类”规划传导落地

优化

实事求是，结合实际细化优化规划内容

增补

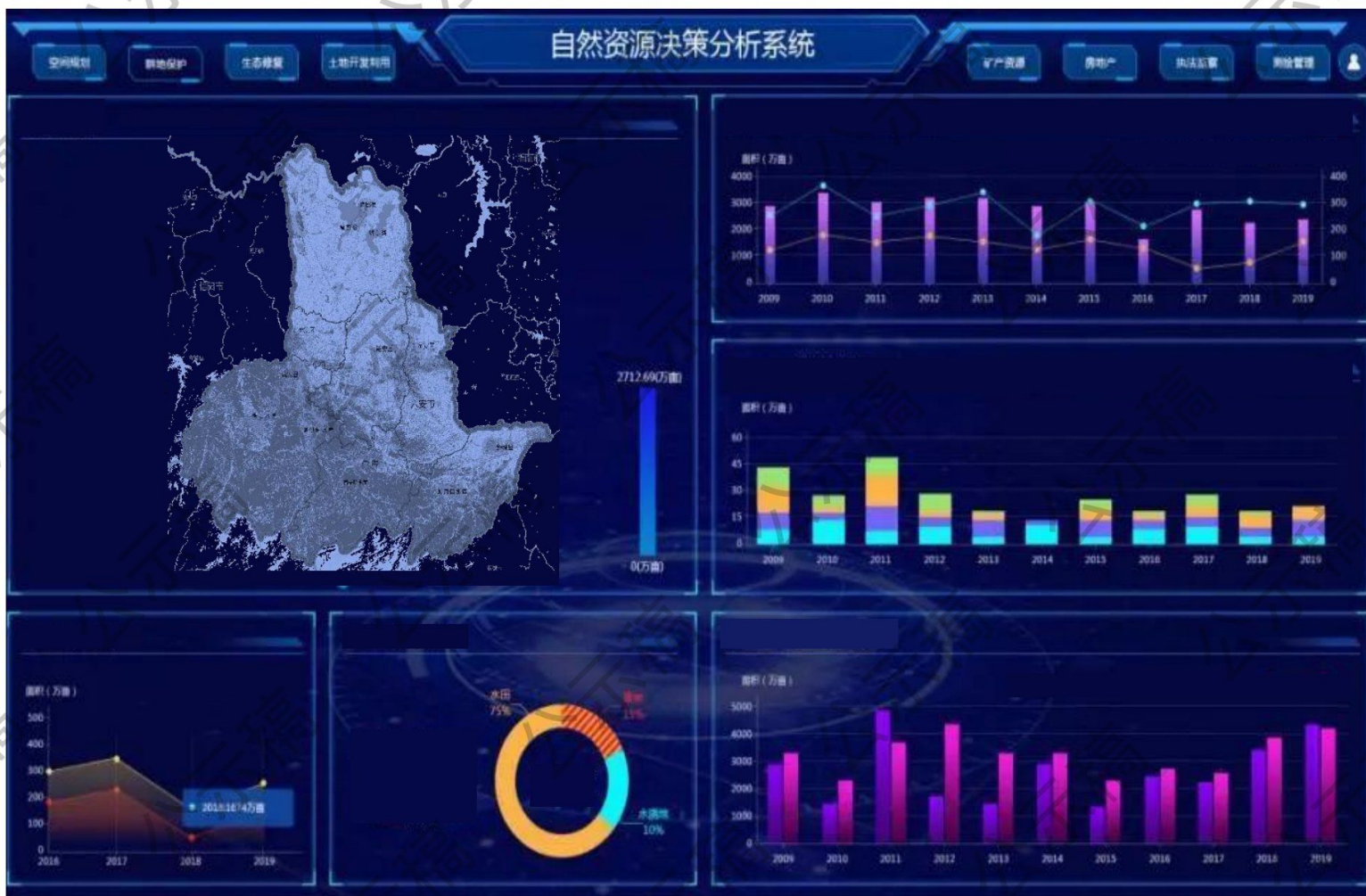
查缺补漏，增加地方特色规划指标

7.3 建设国土空间数字化平台

□ 国土空间数字化平台

- 按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，加快完善国土空间基础信息平台

构建国土空间规划“一张图”，为国土空间精细化治理提供支撑



7.4 配套政策工具

建立统一的国土空间规划调查体系

建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，对市域范围内的水域、森林、山岭以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

健全自然资源资产管理体制

建立权责明确的自然资源产权体系，建立健全市场主体信用评价、责任追究等监管机制，加强对有偿使用全程动态有效监管，健全自然资源资产管理体制。

制定土地管理政策

完善土地全要素、全生命周期管理的配套规划机制，研究制定土地使用兼容性和强度管理等相关配套规定；建立城市更新政策法规体系，重点明确不同利益主体的权利和义务，建立促进功能融合发展、土地复合利用的开发机制。

深化财税金融改革政策

优化财政支出结构，加大对城市发展重点地区及公共服务、环境保护、科技创新、文化等重点领域的支持力度。

完善生态补偿机制

落实国家国土空间开发保护制度和主体功能区战略，建立市场化、多元化生态补偿机制。