

六安市叶集区人民政府办公室 关于印发《六安市叶集区加快农村寄递物流 体系建设实施方案》的通知

叶政办秘〔2022〕20号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属单位：

经区政府同意，现将《六安市叶集区加快农村寄递物流体系建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

六安市叶集区人民政府办公室

2022年9月8日



六安市叶集区加快农村寄递物流体系建设 实施方案

为贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于新时代支持大别山革命老区振兴发展的实施意见》（皖政办秘〔2021〕78号）和《六安市人民政府办公室关于印发六安市加快农村寄递物流体系建设实施方案的通知》（六政办秘〔2022〕46号）文件精神，加快叶集区农村寄递物流体系建设，提升农村地区寄递物流水平，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持市场主导、政府引导，坚持完善体系、提高效率，坚持资源共享、分类推进，强化农村邮政体系作用，以快递进村为基础，健全末端共同配送体系，优化协同发展体系，构建冷链寄递体系，加快补齐农村寄递物流基础设施短板，进一步畅通农村生产、消费循环，更好满足农村生产生活和消费升级需求，助力乡村全面振兴。

二、建设目标



“交通强国”试点建设持续推进，到 2022 年底，叶集区至少建成 3 个村级寄递物流综合服务示范站点、2 条客货邮合作公交线路。到 2023 年底，叶集区至少建成 1 个乡镇交通综合运输服务示范站点、5 个村级寄递物流综合服务示范站点。到 2024 年底，叶集区建成城市标准化快递综合服务示范站点 4 个，建成 4 个乡镇交通综合运输服务示范站点、建成村级“交邮快”综合交通快递示范站点 8 个，建成农产品产地冷藏保鲜设施 1 个。

到 2025 年，基本形成覆盖城乡、网络共享、功能集成的邮政普遍服务、快递服务网络，以区级快递物流园区、乡镇交通综合运输服务站为集散，村级寄递物流综合服务站为支撑，运行稳定的农村寄递物流体系以及覆盖全区主要产地和消费地的冷链基础设施网络，便民惠民寄递服务基本覆盖，农产品、消费品双向运行高效便捷，农村邮件快件寄递物流时效和服务能力水平显著提升，服务农业农村现代化作用全面显现。

三、任务分工

（一）强化邮政基础设施建设保障

1. 完善邮政基础设施布局。区政府将邮政业发展纳入本级国民经济和社会发展规划，对提供邮政普遍服务的邮政设施建设给予支持。建设产业园区、高等院校等，应同时建设配套的提供邮政普遍服务的邮政设施，对于“十三五”期间邮政空白乡镇—



—叶集区平岗街道补建邮政局所，在房屋使用方面给予支持。（区交通局、区邮政管理局、邮政叶集分公司、经济开发区管委会、平岗街道按职责分工负责）

（二）开展“快递进村”提升工程

2. 深入推进“交通强国”试点项目建设。巩固全区行政村快递服务全覆盖成果，持续推进“交通先行，助力革命老区乡村振兴”试点任务实施。鼓励邮政快递企业与交通运输、供销、商贸企业多方合作，推动农村客货邮共享站场和运力资源，共建运输服务网络。利用村级现有公共基础设施，整合邮政村邮乐购、快递、供销、电商等资源，建设村级寄递物流综合服务站，保障末端网点稳定运行。强化邮政快递行业和交通运输行业数据共享，建成农村交通运输综合信息服务平台，提升行业信息化基础设施支撑能力。全面完成“交通强国”试点项目建设，保证通过中期评估及项目验收。（区发改委、区交通局、区商务局、区供销社、区邮政管理局、邮政叶集分公司按职责分工负责）

3. 稳定农村寄递服务网络。整合邮政快递企业投递资源，推广农村寄递物流共同配送模式，推行邮件、快件共同分拣配送。到2025年，区政府统筹运用乡村振兴有关政策，对农村寄递服务网络建设给予政策扶持或资金补助，并分年度予以兑现。市级“交通强国”专项资金每年划拨100万元对已建成运营的县区寄



递公共配送中心及乡镇交通综合运输服务示范站点给予奖补，单个站点补助金额最高不超过2万元。区政府统筹各类政策资金，采取先建后补、以奖代补等方式对建成并稳定运营的村级寄递物流综合服务示范站点直投进村的快件给予适当补助。探索将乡村快递员纳入城乡公益性岗位，负责村级快件派送，进一步打通镇村快递派送堵点。鼓励成立加盟制独立许可的快递企业，逐步建立差异化分配激励机制。引导快递企业成立快递行业协会，发挥协调监督作用，保护从业人员劳动报酬等合法权益，保障农村寄递服务网络可持续运行。2022年底，制定出台相关支持补助办法。（区发改委、区财政局、区人社局、区交通局、区乡村振兴局、区邮政管理局、邮政叶集分公司按职责分工负责）

（三）补齐农村寄递基础设施短板

4. 加强农村寄递公共设施建设。推动县域邮件快件处理场所、客运站、货运站、电商仓储场地、供销合作社仓储物流设施等资源整合，大力开展“双招双引”，采取多种方式引入投资建设邮政快递专业物流园区；推进乡镇邮政局（所）改造和镇、村寄递物流综合服务站点标准化规范化建设，创新运营模式，承接代办代收代缴等各类农村公共服务和政务服务，实现“一点多能”。规范农村寄递运输车辆班线化，加快农村邮路汽车化。到2025年，建成4个乡镇交通综合运输服务站，至少建成10个村

级寄递物流综合服务示范站，叶集区6个乡镇街70个行政村7个社区实现寄递服务全覆盖，区乡村三级寄递物流体系成为农村物流体系的骨干力量，寄递物流业聚集效应充分发挥。（区发改委、区交通局、区商务局、区供销社、区邮政管理局、邮政叶集分公司按职责分工负责）

5. 完善引导投资政策。2022年到2025年，对已购置和拟购置邮政快递业安检设备的企业，由区政府统筹给予适当补助。支持快递智能自动分拣配备，对设备投资额达100万元以上的，给予投资额10%以内的一次性奖补，最高不超过100万元，所需资金从产业高质量发展专项资金中支出。新建邮政快递分拨仓储设施属生产性建筑，不列入民用建筑修建地下防空范畴，减免人防易地建设费。区政府对稳定运营运递邮件快件的农村公交线路予以补助。到2022年底，制定出台邮政快递业购置安检设备、智能自动分拣设备、运营邮件快件公交线路的补助办法及减免人防易地建设费办法。（区发改委、区交通局、区商务局、区人防办、区邮政管理局按职责分工负责）

（四）完善农村冷链基础设施

6. 构建冷链寄递体系。协同推进城乡冷链物流建设行动，鼓励邮政快递企业、供销合作社和其他社会资本在农产品田头市场合作建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，提升农产品

流通效率和效益。支持电商、寄递企业研发生鲜农产品寄递包装，推广可重复利用的绿色环保冷藏快递储存箱或保冷袋，鼓励符合绿色环保的全国首创方案。加快脱贫地区农副产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设。（区发改委、区交通局、区农业农村局、区乡村振兴局、区供销社、叶集生态环境分局、区邮政管理局、邮政叶集分公司按职责分工负责）

7. 落实冷链设备奖补政策。统筹使用省级冷链设备奖补资金，对农产品产地冷藏保鲜设施（通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库等）进行奖补，以符合条件的实施主体为补贴对象，按照不超过建设设施总造价的30%予以补贴，最高不高于40%，单个主体补贴规模最高不超过100万元。（区财政局、区交通局、区农业农村局、区乡村振兴局、区邮政管理局按职责分工负责）

（五）健全农村产品上行发展机制

8. 推进农村产业联动发展。将快递服务现代农业纳入现代农业经营体系建设，引导邮政快递业与现代农业深度融合。引导寄递企业服务叶集本土农特产品（叶集羊肉、平岗鲜桃、秋月梨、吊瓜、贝贝南瓜、虾稻米、土蜂蜜、木榨麻油、皖西白鹅、小龙虾等）线上销售。加快推进农产品上行，重点支持脱贫地区农村产品外销，打造快递服务现代农业示范项目，助推乡村特色产业发展。（区发改委、区交通局、区农业农村局、区商务局、区乡

村振兴局、区供销社、区邮政管理局、邮政叶集分公司按职责分工负责)

9. 畅通农产品上行链条。鼓励农村寄递物流企业融入省级农产品供应链体系，主动对接专业大户（家庭农场）、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体，为农产品上行提供专业化供应链寄递服务。大力发展电商农产品线上销售，按照本地邮政快递企业实际收寄农特产品业务量兑现电商经营主体考核资金。支持邮政快递企业依托全市农业特色产业提档升级“138+N”工程和农业提质增效“6969”工程构建“基地直采+异业合作+平台零售+终端直供+快递物流”的全渠道产销对接体系。全面实施乡村振兴战略，形成“特色+规模+品牌”的农业发展新格局，打造长三角重要的绿色农产品供应源和生产加工供应基地。实施消费帮扶提升工程，大力拓展脱贫地区农副产品特别是消费帮扶重点产品销售渠道。（区交通局、区农业农村局、区商务局、区乡村振兴局、区供销社、区邮政管理局、邮政叶集分公司按职责分工负责）

（六）规范农村地区寄递物流秩序

10. 推进农村寄递物流信息数据共享。利用安徽省农村寄递物流体系信息平台，充分发挥农村交通运输综合信息服务平台作用，加强数据归集共享和开发应用，推动以数据信息指导生产、



引导市场和服务决策。（区发改委、区交通局、区商务局、区数管局、区邮政管理局按职责分工负责）

11. 健全农村地区寄递物流安全体系。落实地方党委政府寄递渠道安全管理属地责任，将寄递渠道安全监管纳入乡镇社会治安综合治理，督促邮政快递企业严格落实收寄验视、实名收寄、过机安检等寄递安全“三项制度”，严防禁限寄物品通过寄递渠道流通。落实《快递暂行条例》和《快递服务》标准，整顿农村快递市场秩序，规范农村快递服务行为，重点打击未按约定地址投递、违规收费等行为。邮政管理、公安、市场监管等部门依法对跨地域经营、刷单、非法扣留邮件快件等违法行为予以联合打击，切实营造公平公正有序的市场环境。（区委政法委、区交通局、区市场监管局、市公安局叶集分局、区邮政管理局按职责分工负责）

四、保障措施

（一）强化组织领导。各相关部门和单位要充分认识加快农村寄递物流体系建设的重要意义，结合实际研究制定工作方案和政策措施，及时部署落实。建立农村寄递物流体系建设工作协调机制，强化邮政管理部门与有关部门工作联动，加强对全区工作的指导和督促检查，定期调度通报工作情况，协调解决工作中存在的问题，研究制定推进措施，重要情况及时报告区政府。（区



六安市叶集区人民政府行政规范性文件

政府办公室、区发改委、区财政局、区交通局、区农业农村局、区商务局、区乡村振兴局、区供销社、市自然资源和规划局叶集分局、区邮政管理局按职责分工负责)

(二) 突出规划引导。各相关部门和单位要将农村寄递物流体系建设纳入相关规划和公共基础设施建设范畴，将农村寄递建设项目纳入乡镇国土空间规划和村庄规划，为农村寄递项目建设提供空间保障和规划依据。

(三) 完善政策保障。建立以区级公共财政为主、省市支持为辅的快递业发展资金扶持机制，重点支持农村寄递物流网络运营和村级末端网点建设。将快递业基础设施建设纳入综合交通运输建设投融资政策体系，统筹用好现有资金渠道和城乡交通运输一体化建设、农村电子商务、新农村现代流通服务网络建设等专项政策。积极发挥政府产业基金引导作用。(区财政局、区交通局、区农业农村局、区商务局、区乡村振兴局、市自然资源和规划局叶集分局、区邮政管理局按职责分工负责)

(四) 深化“放管服”改革。推动农村快递末端网点备案全程网办，鼓励发展农村快递末端服务。加强区级邮政监管工作机制建设，强化属地管理责任，督促邮政快递企业严格落实运营主体责任，强化寄递物流服务监管和运输管理。规范农村快递经营行为。完善消费者申诉机制，畅通用户申诉渠道，加强市场监管，



六安市叶集区人民政府行政规范性文件

依法查处违法违规行为，保障各类用户合法权益，提高群众消费满意度。（区委编办、区市场监管局、区邮政管理局按职责分工负责）