

三发〔2022〕15号

**中共六安市叶集区三元镇委员会  
关于印发《六安市叶集区三元镇“无事”找书记  
党建引领基层社会治理工作实施方案》的通知**

各基层党组织、镇直各单位、各部门：

《六安市叶集区三元镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作实施方案》已经镇党委会会议研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共六安市叶集区三元镇委员会

2022年5月5日

# 叶集区三元镇“无事”找书记党建引领 基层社会治理工作实施方案

根据《中共六安市叶集区委关于印发<六安市叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理工作实施方案>的通知》（叶发〔2022〕17号）要求，三元镇贯彻落实中央及省委、市委、区委推进社会治理体系和治理能力现代化的决策部署，着力解决乡村社会治理中的突出问题，启航三元基层治理新征程，加快推动乡村全面振兴，全力开展“无事”找书记党建引领基层社会治理工作，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于数字政府建设重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以党建为引领，整合基层资源，补齐服务短板，打造叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理新模式，推动具有三元特色的基层社会治理创新之路走深走实。

## 二、基本内涵

“无事”找书记党建引领基层社会治理新模式，是以加强党的基层组织建设为统领，以提升基层党组织凝聚力和组织动员力为核心，动员和帮助有一定劳动能力而不愿就业或就业无门的群众，积极就业创业，实现自身价值；引导和组

织有一定技能而闲来无事的群众，并根据他们的意愿，创新社会实践活动，不断满足他们的物质精神需求；探索和完善一套坚持党的领导、群众主动参与、社会高度自治的基层民主制度体系，实现书记真的“无事”，打造社会文明和谐富裕的新时代基层善治“叶集模式”。

### 三、基本原则

（一）突出党建引领。强化党组织在基层社会治理中的领导核心地位，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，通过开展形式多样的社会实践活动，增强基层党组织和党员组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的能力。

（二）突出群众参与。坚持新时代党的群众路线，坚持人民主体地位，充分发动群众、紧紧依靠群众，广泛倾听民声、汇集民智、凝聚民心，引导群众积极参与基层社会治理，打造人人有责、人人尽责、人人享有的基层社会治理共同体。

（三）突出问题导向。坚持目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题，聚焦基层社会治理的难点堵点痛点，精准施策、有的放矢，办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事。

（四）突出资源整合。发挥村社“两委”成员、驻村工作队、村（居）民组长、乡贤能人等作用，用好新时代文明实践站所、党群服务中心、产业合作社等实践阵地，推动各

类优势力量和资源要素向村社下沉，使之在基层社会治理中发挥更大效能。

#### 四、工作目标

（一）把支部建设好。持续深化党支部建设“五个一”提升行动，打造有温度、有力度、有深度的“三度”党支部，培养“知民心”“贴民心”“暖民心”的“三心”村书记，把村社党组织建设成为人民群众的“主心骨”，让人民群众遇到急难愁盼第一时间想到支部、找到书记，村社干部第一时间上门服务、为民解忧。

（二）把群众组织好。通过发展乡村产业、开展人岗对接、举办文体活动、组织志愿服务、参与扶危济困等，把各方面群众动员起来、组织起来，紧紧依附在村社党组织周围，让群众闲时有去处、精神有寄托，忙时勤种作、收入有来源。

（三）把服务提供好。组织党员、干部、志愿者等，广泛倾听群众诉求，推动公共诉求转化，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面，办好民生实事，提供好基本公共服务，满足不同群体多样化需求。

（四）把乡风塑造好。深入实施“法治引领、文明育区”行动，深化社会主义核心价值观教育，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，通过移风易俗、成风化人，引导群众摒弃陈规陋习、远离非法宗教，争做现代文明的追求者、实践者和传播者。

(五) 把稳定维护好。深化“平安乡村”建设，加快乡村公共安全视频监控建设联网应用，完善基层社会治安防控体系，健全乡村矛盾纠纷预防和化解机制，落实村社议事协商制度，推进村社事务公开，加强小微权力有效监督，维护基层和谐稳定。

## 五、主要任务

(一) 划定“一个网格”。各村社在现有网格基础上，按照“任务相当、规模适度、方便管理、界定清晰”的原则，科学设立和调整基础网格。按照“1+1+N”的原则，每个网格配备一名网格长（一般由村社干部担任）、一名专职网格员和若干名（数量按每30-40常住户配1人）网格协管员。网格长作为该网格管理的第一责任人，要主动整合网格内党员、群众力量，构建“多人协同、共同参与”的网格化服务管理格局。专职网格员需要热心服务群众工作，具有较强的沟通协调能力，配备专职工作笔记，能够掌握基本的信息化办公技能。网格协管员优先选聘党员代表、能人大户、返乡毕业生、退役军人、AAA级信用户等。网格长要牵头组建网格服务管理团队，实现联络服务、信息运转“到户到人”。每季度由镇考核组对网格长、专职网格员开展工作考核，网格长需根据工作实绩开展述职，对专职网格员、网格协管员实行动态调整。各村社网格长、专职网格员、网格协管员需严格按照《六安市叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理网格化服务管理实施方案》的要求，履职尽责、主动作为，全力推动基础网格党组织全覆盖，实现“党小组建在网

上、人员定在格上”。

（二）用好“两个平台”。一是用好就业创业服务平台。坚持线上、线下相结合，一方面发挥“互联网+就业”优势，积极推广应用“六安市就业创业平台”，组织企业、人员注册，做好人力资源信息采集录入和企业用工信息发布，做好平台信息维护，组织人岗对接。另一方面加强村级就业创业实体化平台建设，结合村集体经济劳务公司，建立村级就业创业服务中心，配备专兼职协管员，针对闲散劳动力，通过提供技能培训、开发公益性岗位、对接企业用工需求等形式，让群众就近就业。二是用好智能管理服务平台。在“雪亮工程”建设的基础上，为常住居民安装无线呼叫器、智能摄像头等，配备便民联系卡，搭建“书记热线”，实现“群众呼叫、书记报到、能人服务”。按照《六安市叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理村级小微权力监督工作实施方案》，加强村级小微权力监督、落实村级“四议两公开”制度，加强社会治理信息化建设，开发村级事务大数据应用系统，让群众更加直观便捷地参与基层治理。

（三）健全“三项机制”。一是健全群众诉求收集响应机制。全面推行“村社干部联系服务群众零距离工作法”，组织村社干部做好“三门”功课（常登鳏寡孤独老人之门，嘘寒问暖，送去孝心；常串特殊居民之门，唠唠家常，送去关心；常敲矛盾家庭之门，谈心明理，打开心结），开展“五必”活动（一是“五必访”，即对信访户必访，大病重病户必访、鳏寡孤独老人必访、低保困难户必访、优抚对象必访；

二是“五必知”，即对弱势群体情况必知、对居民家庭婚育情况必知、对人才资源状况必知、对群体矛盾和不稳定因素必知、对突出环境问题必知）。各村（社）党组织书记每年对辖区居民进行一次全覆盖上门走访，全面摸排群众生产生活需求，分类建立清单台账，有效推动解决。二是健全矛盾纠纷调处化解机制。坚持和完善新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头排查预警，按照“村不漏户、户不漏人”要求，定期对辖区人群、建设项目、社会事务进行系统梳理，对矛盾纠纷逐一排查，做到底数清、情况明。推行“三个三分之一”党群议事工作法，在解决涉及群众切身利益的村级事务时，由各村（社）党组织牵头，相关事项诉求人或信访人“亲友团”、党员和村居民小组长等“中间人”、镇村（社）干部等“三方面人员”各占三分之一比重，组成议事小组，对村级事务进行议事讨论。按照诉求人或信访人陈述、“亲友团”补充说明、镇村干部政策解读、与会人员讲话等环节进行议事调处，同时邀请司法所工作人员、党员群众代表全程旁听监督。三是健全群众参与多元激励机制。围绕扩大群众参与，强化群众参与社会实践结果的运用，激活群众崇法向善、就业创业、增收致富的内生动力。广泛推行“积分制”奖励办法，鼓励群众通过参与各类社会实践活动积攒奖励积分，在三元镇“新风爱心超市”兑换生活用品或健康体检、乘坐公交等服务。将参与社会实践活动情况，与党员发展、党员民主评议、村民代表和“两代表一委员”推荐、信用户评选、各类模范选树及评优评先、“三变”改革收益分配等

结合起来，让积极参与各类社会实践活动的群众政治上有荣誉、经济上有实惠、工作上有动力。

**（四）建强“四支队伍”。**一是建强村社干部队伍。推深做实村社干部队伍“激浊扬清”行动，深化日常监督机制、健全议事决策机制、建立常态倾听机制、严肃评比考核机制、强化激励保障机制，引导村社干部“把工作当事业、把事业当学问、把岗位当阵地”，号召村社干部以争先进位的奋进姿态，体现担当作为的责任意识。二是建强基层党员队伍。以严格落实“三会一课”制度为抓手，加强党员队伍教育管理，教育引导党员在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节。严把党员发展入口关，提高党员发展质量，优化党员队伍结构。通过“无职党员设岗定责”等形式，组建党员“智囊团”，通过“两员一人”治理方式，安排先进党员担任村集体经济、财务管理、项目建设等“三重一大”事项“监督员”，参与村级管理、项目建设、产业发展；组织党员代表担任基层治理、乡风文明、信访矛盾等方面的“调解员”，帮助群众解决身边“鸡毛蒜皮”“家长里短”“小事情”；动员乡贤党员担任人民群众“话事人”，配合党代表、人大代表，用群众的言语梳理群众的心结。三是建强志愿服务队伍。各村社需严格按照《六安市叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理新时代文明实践志愿服务活动方案》，依托新时代文明实践站（所），组织镇党员骨干、发展能手、社会贤达、热心人士、文艺爱好者等，根据不同群体的分众化需求，特别是高



龄失能人员、农村留守妇女儿童、精神障碍者等特殊群体生产生活及精神需要，组建特色志愿服务队，开展情暖家庭、守护成长、平安巡逻、家政服务为主题志愿活动，打造接地气、受欢迎的志愿服务品牌。四是建强乡土人才队伍。加强乡土人才培育，加强新型职业农民培训，组建三元镇青年农创协会，培养造就一批“田秀才”、“土专家”、“乡创客”。推动人才资源下沉，选派优秀年轻干部到村任职。优化人才发展环境，认真落实吸引大学生到乡村创新创业等一揽子“人才新政”。

## 六、工作步骤

（一）组织实施阶段（2022年5月上旬起）。按照区委、区政府部署要求，召开全镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作动员会，坚持“由点及面”“先易后难”，在各村社全面推行“无事”找书记党建引领基层社会治理工作。

（二）完善提高阶段（2023年1月上旬起）。认真分析总结前期工作，查找短板弱项，提炼成功经验，改进方式方法，抓好建章立制，推动“无事”找书记党建引领基层社会治理工作向各领域基层党组织延伸，不断巩固拓展工作成果。

## 七、组织保障

（一）加强组织领导。成立叶集区三元镇“无事”找书记基层社会治理工作领导小组，组建工作专班，发挥牵头抓总、统筹协调作用。镇领导结合包片包村工作，常态化开展走访调研，督促指导村级抓好工作落实。各部门、单位需认真谋划部署，精心组织实施，确保“无事”找书记党建引领基层

社会治理工作取得实效。

（二）广泛宣传动员。坚持群众自愿、主动参与，引导为主、带动为辅的基本原则，通过召开“板凳会”、“党群议事会”等方式，深入村组、深入群众，广泛宣传“无事”找书记党建引领基层社会治理工作的深刻内涵和重要意义，广泛听取群众对此项工作的意见建议，收集群众生产生活和精神文化需求，统筹用好各类媒体，加强舆论宣传引导，充分运用新闻报道、典型宣传等方式，让广大群众家喻户晓、积极参与。

（三）发挥示范作用。坚持以榜样的力量感染身边人、以身边的事例教育身边人，广泛发动群众挖掘身边的好人好事，推出一批事迹突出、群众公认、影响力大的模范标杆，积极向上级推送，参与各级“两优一先”和先进模范人物等评选。深度挖掘先进典型的精神内涵和背后故事，适时开展集中宣讲，引领广大党员、群众“学榜样、做榜样”，弘扬社会正能量。

（四）强化经验总结。镇、村两级发挥主观能动性，在镇级实施方案的基础上，因地制宜、守正创新，积极探索符合本村实际、切合群众需求、具有自身特色的“无事”找书记党建引领基层社会治理工作有效载体，形成一批可复制、可推广的经验做法，进一步丰富“无事”找书记党建引领基层社会治理工作内涵，拓展“无事”找书记党建引领基层社会治理工作外延，共同打造服务群众、基层善治的“叶集样板”。

- 附件：1. 叶集区三元镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作领导小组名单
- 附件：2. 叶集区三元镇村级小微权力清单工作领导小组成员名单
- 附件：3. 叶集区三元镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作行事历

附件 1

## 叶集区三元镇“无事”找书记 党建引领基层社会治理工作领导小组名单

组	长：杨志红	党委书记
	祝玉梅	党委副书记、镇长
副	组 长：陈丽军	人大主席
	黄真俊	党委副书记
	周 超	党委副书记
	刘大红	党委委员、副镇长
	晁胜一	党委委员、纪委书记
	陈国涛	党委委员、武装部长
	吴 鹏	党委委员、组织委员
	黄 磊	党委委员、宣传委员
	刘 涛	副镇长
	鲍远然	人大专职副主席
成	员：彭兴国	派出所所长
	朱 睿	司法所所长
	方宏祥	党政办副主任、工会主席
	方 超	财政所所长
	武 林	乡村振兴站站长
	雷善中	纪委委员
	江晓春	团委书记、组织干事

李 昊	环保办副主任、经发办主任
汪 磊	民政办主任
徐正翠	人社所所长
汪立伟	文化站站长
夏大维	文明办主任
汪家艳	三元社区党总支书记
叶庆龙	龙元村党支部副书记
邹国利	祖师庙村党支部书记
沙道玉	双塘村党支部书记
朱维海	四林村党支部书记
胡军钢	泮桥村党支部书记
徐祥凯	新塘村党支部书记
罗士军	桥元村党支部书记
朱德勇	王店村党支部书记
张中伟	姚店村党支部书记

领导小组办公室设在镇党建办，黄真俊同志兼任办公室主任，晁胜一、吴鹏、黄磊、鲍远然同志兼任办公室副主任，负责“无事”找书记党建引领基层社会治理日常工作落实。

附件 2

## 叶集区三元镇村级小微权力清单工作领导小组 成员名单

组	长：晁胜一	镇党委委员、纪委书记
成	员：彭兴国	派出所所长
	段忠明	国土所所长
	朱 睿	司法所所长
	方宏祥	党政办副主任、工会主席
	江晓春	团委书记、组织干事
	方 超	财政所所长
	武 林	乡村振兴站站长
	雷善中	纪委委员
	冯 梅	纪委委员
	汪 磊	民政办主任
	徐正翠	人社所所长
	黄 坤	农业办工作人员
	台运灿	城建办主任
	朱国红	退役军人服务站站长
	张 磊	综治中心工作人员

## 叶集区三元镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作行事历

序号	主要任务	基本内容	任务要求	完成时限	责任人或部门	备注
1	划定“一个网格”	1、按照“1+1+N”的原则，每个网格配备一名网格长（一般由村社干部担任）、一名专职网格员（配备专职工作笔记，能够掌握基本的信息化办公技能）和若干名（数量按每30-40常住户配1人）网格协管员	1、在网格内常态化开展走访调研，及时发现、主动解决或对接解决村（居）民群众的急难愁盼。每月走访“五必访”信访户、大病重病户、鳏寡孤独老人、低保困难户、优抚对象等不少于1次，对一般家庭每季度走访不少于1次。	5月10日前优化网格设置	驻村片点长、各村社党组织书记	
2	用好“两个平台”	2、用好就业创业服务平台	2、积极推广应用“六安市就业创业平台”，组织企业、人员注册，做好人力资源信息采集录入和企业用工信息发布，做好平台信息维护，组织人岗对接。	5月上旬建立信息台账，做好与平台的对接准备工作	人社所	
			3、结合村集体经济劳务公司，建立村级就业创业服务中心，配备专兼职协管员，针对闲散劳动力，通过提供技能培训、开发公益性岗位、对接企业用工需求等形式，让群众就近就业。	5月中旬初见成效	各村社党组织书记	
		3、用好智能管理服务平台	4、在“雪亮工程”建设的基础上，为常住居民安装无线呼叫器、智能摄像头等，配合建设大数据信息平台。	5月中旬前做好按照准备工作	驻村片点长、各村社党组织书记	

			5、建设“宣传堡垒”、专题宣传栏，配备便民联系卡，搭建“书记热线”，实现“群众呼叫、党员报到、能人服务”。	5月中旬初见成效	党政办、各村社党组织书记	
			6、宣传小微权力监督服务事项清单共5大类31个项目，用好大数据平台，由党员“智囊团”担任网格监督员，按照区小微权力监督工作部署安排，履行监督职责。	5月中旬初见成效	镇纪委、各村社党组织书记	
3	健全“三项机制”	4、健全群众诉求收集响应机制	7、全面摸排群众生产生活需求，分类建立清单台账，开展“五必”活动（一是“五必访”，即对信访户必访，大病重病户必访、鳏寡孤独老人必访、低保困难户必访、优抚对象必访；二是“五必知”，即对弱势群体情况必知、对居民家庭婚育情况必知、对人才资源状况必知、对群体矛盾和不稳定因素必知、对突出环境问题必知）。各村（社）党组织书记每年对辖区居民进行一次全覆盖上门走访，有效推动解决。	5月中旬初见成效，5月底前完成第一轮走访，之后长期坚持	镇工作专班、妇联、民政办、各村社党组织书记	
		5、健全矛盾纠纷调处化解机制	8、推行“三个三分之一”党群议事工作法，在解决涉及群众切身利益的村级事务时，由各村（社）党组织牵头，相关事项诉求人或信访人“亲友团”、党员和村居民小组长等“中间人”、镇村（社）干部等“三方面人员”各占三分之一比重，组成议事小组，对村级事务进行议事讨论。按照诉求人或信访人陈述、“亲友团”补充说明、镇村干部政策解读、与会人员讲话等环节进行议事调处，同时邀请司法所工作人员、党员群众代表全程旁听监督。	长期坚持	各村社党组织书记	
					信访办、司法所、各村社议事小组	



		6、健全群众参与多元激励机制	9、广泛推行“积分制”奖励办法，鼓励群众通过参与各类社会实践活动积攒奖励积分，在村社“新风爱心超市”兑换生活用品或健康体检、乘坐公交、免费观影等服务。	5月底初见成效	镇工作专班、各村社党组织书记	
			10、制定活动服务手册，拟定月度活动、服务项目计划。	5月底初见成效	驻村片点长、各村社党组织书记	
			11、将参与社会实践活动情况，与党员发展、党员民主评议、村民代表和“两代表一委员”推荐、信用户评选、各类模范选树及评优评先、“三变”改革收益分配等结合起来。	长期坚持	各村社党组织书记	
4	建强“四支队伍”	7、建强村社干部队伍	13、推深做实村社干部队伍“激浊扬清”行动，深化日常监督机制、健全议事决策机制、建立常态倾听机制、严肃评比考核机制、强化激励保障机制，引导村社干部“把工作当事业、把事业当学问、把岗位当阵地”，号召村社干部以争先进位的奋进姿态，体现担当作为的责任意识。	长期坚持	驻村片点长、各村社党组织书记	
		8、建强基层党员队伍	14、严把党员发展入口关，提高党员发展质量，优化党员队伍结构。	长期坚持	党建办、各村社党组织书记	

		15、通过“无职党员设岗定责”等形式，组建党员“智囊团”，通过“两员一人”治理方式，安排先进党员担任村集体经济、财务管理、项目建设等“三重一大”事项“监督员”，参与村级管理、项目建设、产业发展；组织党员代表担任基层治理、乡风文明、信访矛盾等方面的“调解员”，帮助群众解决身边“鸡毛蒜皮”“家长里短”“小事情”；动员乡贤党员担任人民群众“话事人”，配合党代表、人大代表，用群众的言语梳理群众的心结。	5月中旬初见成效	驻村片点 长、各村社 党组织书 记	
	9、建强志愿服务队伍	16、依托新时代文明实践站（所），组织镇党员骨干、发展能手、社会贤达、热心人士、文艺爱好者等，根据不同群体的分众化需求，特别是高龄失能人员、农村留守妇女儿童、精神障碍者等特殊群体生产生活及精神需要，组建特色志愿服务队，开展情暖家庭、守护成长、平安巡逻、家政服务为主题志愿活动，打造接地气、受欢迎的志愿服务品牌。	5月底初见成效	司法所、文 化站、统宣 办、创城 办、新时代 文明实践 站所、各村 社党组织 书记	
	10、建强乡土人才队伍	17、加强乡土人才培育，加强新型职业农民培训，组建三元镇青年农创协会，培养造就一批“田秀才”、“土专家”、“乡创客”。推动人才资源下沉，选派优秀年轻干部到村任职。优化人才发展环境，认真落实吸引大学生到乡村创业创新等一揽子“人才新政”。	6月初见成效	乡村振兴 工作站、农 办、党建 办、各村社 党组织书 记	



---

三元镇党委政府办公室

2022年5月5日印发

---

