

洪发〔2022〕19号

中共六安市叶集区洪集镇委员会关于  
印发《六安市叶集区洪集镇“无事”找书记  
党建引领基层社会治理工作实施方案》的通知

各基层党组织、镇直各单位、各部门：

《六安市叶集区洪集镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作实施方案》已经镇党委会会议研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共六安市叶集区洪集镇委员会

2022年5月6日

# 六安市叶集区洪集镇“无事”找书记党建引领 基层社会治理工作实施方案

根据《中共六安市叶集区委关于印发<六安市叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理工作实施方案>的通知》（叶发〔2022〕17号）要求，洪集镇贯彻落实中央及省委、市委、区委推进社会治理体系和治理能力现代化的决策部署，着力解决乡村社会治理中的突出问题，开启洪集基层治理新征程，加快推动乡村全面振兴，全力开展“无事”找书记党建引领基层社会治理工作，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于数字政府建设重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以党建为引领，整合基层资源，补齐服务短板，打造叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理新模式，推动具有洪集特色的基层社会治理创新之路走深走实。

## 二、基本内涵

“无事”找书记党建引领基层社会治理新模式，是以加强党的基层组织建设为统领，以提升基层党组织凝聚力和组织动员力为核心，动员和帮助有一定劳动能力而不愿就业或就业无门的群众，积极就业创业，实现自身价值；引导和组织有一定技能而闲来无事的群众，并根据他们的意愿，创新社

会实践活动，不断满足他们的物质精神需求；探索和完善一套坚持党的领导、群众主动参与、社会高度自治的基层民主制度体系，实现书记真的“无事”，打造社会文明和谐富裕的新时代基层善治“叶集模式”。

### 三、基本原则

（一）突出党建引领。强化党组织在基层社会治理中的领导核心地位，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，通过开展形式多样的社会实践活动，增强基层党组织和党员组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的能力。

（二）突出群众参与。坚持新时代党的群众路线，坚持人民主体地位，充分发动群众、紧紧依靠群众，广泛倾听民声、汇集民智、凝聚民心，引导群众积极参与基层社会治理，打造人人有责、人人尽责、人人享有的基层社会治理共同体。

（三）突出问题导向。坚持目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题，聚焦基层社会治理的难点堵点痛点，精准施策、有的放矢，办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事。

（四）突出资源整合。发挥村社“两委”成员、驻村工作队、村（居）民组长、乡贤能人等作用，用好新时代文明实践站所、党群服务中心、产业合作社等实践阵地，推动各类优势力量和资源要素向村社下沉，使之在基层社会治理中发挥更大效能。

#### 四、工作目标

（一）把支部建设好。持续深化党支部建设“五个一”提升行动，打造有温度、有力度、有深度的“三度”党支部，培养“知民心”“贴民心”“暖民心”的“三心”村书记，把村社党组织建设成为人民群众的“主心骨”，让人民群众遇到急难愁盼第一时间想到支部、找到书记，村社干部第一时间上门服务、为民解忧。

（二）把群众组织好。通过发展乡村产业、开展人岗对接、举办文体活动、组织志愿服务、参与扶危济困等，把各方面群众动员起来、组织起来，紧紧依附在村社党组织周围，让群众闲时有去处、精神有寄托，忙时勤种作、收入有来源。

（三）把服务提供好。组织党员、干部、志愿者等，广泛倾听群众诉求，推动公共诉求转化，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面，办好民生实事，提供好基本公共服务，满足不同群体多样化需求。

（四）把乡风塑造好。深入实施“法治引领、文明育区”行动，深化社会主义核心价值观教育，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，通过移风易俗、成风化人，引导群众摒弃陈规陋习、远离非法宗教，争做现代文明的追求者、实践者和传播者。

（五）把稳定维护好。深化“平安乡村”建设，加快乡村公共安全视频监控建设联网应用，完善基层社会治安防控体系，健全乡村矛盾纠纷预防和化解机制，落实村社议事协商

制度，推进村社事务公开，加强小微权力有效监督，维护基层和谐稳定。

## 五、主要任务

（一）划定“一个网格”。各村社在现有网格基础上，按照“任务相当、规模适度、方便管理、界定清晰”的原则，科学设立和调整基础网格。按照“1+1+N”的原则，每个网格配备一名网格长（一般由村社干部担任）、一名专职网格员（一般由村居民组长担任）和若干名网格协管员（由党员骨干或村民代表、社会贤达担任）。推动基础网格党组织全覆盖，实现“党支部（党小组）建在网上、人员定在格上”。

（二）用好“两个平台”。一是用好就业创业服务平台。坚持线上、线下相结合，一方面发挥“互联网+就业”优势，积极推广应用“六安市就业创业平台”，组织企业、人员注册，做好人力资源信息采集录入和企业用工信息发布，做好平台信息维护，组织人岗对接。另一方面加强村级就业创业实体化平台建设，依托村集体经济劳务公司，建立村级就业创业服务中心，配备专兼职协管员，针对闲散劳动力，通过提供技能培训、开发公益性岗位、对接企业用工需求等形式，让群众就近就业。二是用好智能管理服务平台。在“雪亮工程”建设的基础上，为常住居民安装无线呼叫器、智能摄像头等，配备便民联系卡，搭建“书记热线”，实现“群众呼叫、书记报到、能人服务”。按照《六安市叶集区“无事”找书记党建引领基层社会治理村级小微权力监督工作实施方案》，加强村级小微权力监督、落实村级“四议两公开”制度，加强社会治理

信息化建设，开发村级事务大数据应用系统，让群众更加直观便捷地参与基层治理。

（三）健全“三项机制”。一是健全群众诉求收集响应机制。全面推行“村社干部联系服务群众零距离工作法”，组织村社干部做好“三门”功课（常登鳏寡孤独老人之门，嘘寒问暖，送去孝心；常串特殊居民之门，唠唠家常，送去关心；常敲矛盾家庭之门，谈心明理，打开心结），开展“五必”活动（一是“五必访”，即对信访户必访，大病重病户必访、鳏寡孤独老人必访、低保困难户必访、优抚对象必访；二是“五必知”，即对弱势群体情况必知、对居民家庭婚育情况必知、对人才资源状况必知、对群体矛盾和不稳定因素必知、对突出环境问题必知）。各村（社）党组织书记每年对辖区居民进行一次全覆盖上门走访，全面摸排群众生产生活需求，分类建立清单台账，有效推动解决。二是健全矛盾纠纷调处化解机制。坚持和完善新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头排查预警，按照“村不漏户、户不漏人”要求，定期对辖区人群、建设项目、社会事务进行系统梳理，对矛盾纠纷逐一排查，做到底数清、情况明。推行“三个三分之一”党群议事工作法，在解决涉及群众切身利益的村级事务时，由各村（社）党组织牵头，相关事项诉求人或信访人“亲友团”、党员和村居民小组长等“中间人”、镇村（社）干部等“三方面人员”各占三分之一比重，组成议事小组，对村级事务进行议事讨论。按照诉求人或信访人陈述、“亲友团”补充说明、镇村干部政策解读、与会人员讲话等环节进行议事调处，同时邀请司法所

工作人员、党员群众代表全程旁听监督。三是健全群众参与多元激励机制。围绕扩大群众参与，强化群众参与社会实践结果的运用，激活群众崇法向善、就业创业、增收致富的内生动力。广泛推行“积分制”奖励办法，鼓励群众通过参与各类社会实践活动积攒奖励积分，在洪集镇“新风爱心超市”兑换生活用品或健康体检、乘坐公交等服务。将参与社会实践活动情况，与党员发展、党员民主评议、村民代表和“两代表一委员”推荐、信用户评选、各类模范选树及评优评先、“三变”改革收益分配等结合起来，让积极参与各类社会实践活动的群众政治上有荣誉、经济上有实惠、工作上有动力。

**（四）建强“四支队伍”。**一是建强村社干部队伍。推深做实村社干部队伍“激浊扬清”行动，深化日常监督机制、健全议事决策机制、建立常态倾听机制、严肃评比考核机制、强化激励保障机制，引导村社干部“把工作当事业、把事业当学问、把岗位当阵地”，号召村社干部以争先进位的奋进姿态，体现担当作为的责任意识。二是建强基层党员队伍。以严格落实“三会一课”制度为抓手，加强党员队伍教育管理，教育引导党员在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节。严把党员发展入口关，提高党员发展质量，优化党员队伍结构。通过“无职党员设岗定责”等形式，对原有“四联四帮”工程岗位职责进行优化，搭建党员发挥作用平台，鼓励党员积极参与基层社会治理，做好政策宣传、纠纷调解、为民服务等工作。三是建强志愿服务队伍。镇级建立“无事”找书记党建品牌创建宣传团，在各

村进行政策解读和宣传动员，各村社依托新时代文明实践站（所），开展“我爱洪集 我有心愿 我要点单”主题活动，组织镇党员骨干、发展能手、社会贤达、热心人士、文艺爱好者等，根据不同群体的分众化需求，特别是高龄失能人员、农村留守妇女儿童、精神障碍者等特殊群体生产生活及精神需要，组建特色志愿服务队，开展情暖家庭、守护成长、平安巡逻、家政服务为主题志愿活动，打造接地气、受欢迎的志愿服务品牌。四是建强乡土人才队伍。加强乡土人才培育，培养造就一批“田秀才”、“土专家”、“乡创客”。推动人才资源下沉，驻村点长到村担任乡村振兴指导员，选派优秀年轻干部到村任职。优化人才发展环境，认真落实吸引大学生到乡村创新创业等一揽子“人才新政”。

## 六、工作步骤

（一）组织实施阶段（2022年5月上旬起）。按照区委、区政府部署要求，组建全镇“无事”找书记党建品牌宣传团到各村社开展品牌宣传，在全镇村社干部范围形成行动共识、思想共识；各村社召开“无事”找书记党建引领基层社会治理工作动员会，在各村社全面铺开“无事”找书记党建引领基层社会治理工作。

（二）完善提高阶段（2023年1月上旬起）。认真分析总结前期工作，查找短板弱项，提炼成功经验，改进方式方法，抓好建章立制，推动“无事”找书记党建引领基层社会治理工作向各领域基层党组织延伸，不断巩固拓展工作成果。

## 七、组织保障



（一）加强组织领导。成立叶集区洪集镇“无事”找书记基层社会治理工作领导小组，组建工作专班，发挥牵头抓总、统筹协调作用。镇领导结合包片包村工作，常态化开展走访调研，督促指导村级抓好工作落实。各部门、单位需认真谋划部署，精心组织实施，确保“无事”找书记党建引领基层社会治理工作取得实效。

（二）广泛宣传动员。坚持群众自愿、主动参与，引导为主、带动为辅的基本原则，通过召开“板凳会”、“党群议事会”等方式，深入村组、深入群众，广泛宣传“无事”找书记党建引领基层社会治理工作的深刻内涵和重要意义，广泛听取群众对此项工作的意见建议，收集群众生产生活和精神文化需求，统筹用好各类媒体，加强舆论宣传引导，充分运用新闻报道、典型宣传等方式，让广大群众家喻户晓、积极参与。

（三）发挥示范作用。坚持以榜样的力量感染身边人、以身边的事例教育身边人，广泛发动群众挖掘身边的好人好事，推出一批事迹突出、群众公认、影响力大的模范标杆，积极向上级推送，参与各级“两优一先”和先进模范人物等评选。深度挖掘先进典型的精神内涵和背后故事，适时开展集中宣讲，引领广大党员、群众“学榜样、做榜样”，弘扬社会正能量。

（四）强化经验总结。镇、村两级发挥主观能动性，在镇级实施方案的基础上，因地制宜、守正创新，积极探索符合本村实际、切合群众需求、具有自身特色的“无事”找书记党建引领基层社会治理工作有效载体，形成一批可复制、可

推广的经验做法，进一步丰富“无事”找书记党建引领基层社会治理工作内涵，拓展“无事”找书记党建引领基层社会治理工作外延，共同打造服务群众、基层善治的“叶集样板”。

- 附件：1. 六安市叶集区洪集镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作领导小组名单
2. 六安市叶集区洪集镇村级小微权力清单工作领导小组成员名单
3. 六安市叶集区洪集镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作行事历
4. 六安市叶集区洪集镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作网格员职责

附件 1

## 六安市叶集区洪集镇“无事”找书记 党建引领基层社会治理工作领导小组名单

组	长：	周 尚	党委书记
		熊 军	党委副书记、镇长
副	组	长：	莫奎国 人大主席
		刘建军	党委副书记
		陈 宇	党委副书记
		韩泽民	一级主任科员
		马成浩	政法委员
		程 淑	组织委员、宣传委员、统战委员
		孙开铭	党委委员、纪委书记
		金丙华	党委委员、武装部长
		赵新新	副镇长
		叶益辉	副镇长
成	员：	丁 政	工会主席
		王顺华	农办主任
		栾建华	乡村振兴工作站站长
		李正军	纪委副书记
		常 青	国土城建办主任、环保办副主任
		苗庆来	党政办主任、团委书记
		刘鹏飞	派出所所长
		陈家军	民政办主任
		吴 超	司法所负责人

吴平志 财政所所长  
邬昌敏 为民服务大厅主任、人社所所长  
白荣胜 农管办主任、退役军人服务站站长  
王振宇 水产站站长  
朱德山 农技站站长  
倪成勇 农经站站长  
余多喜 水利站站长  
汪 军 文化站站长  
陈庆丰 计生办主任  
唐永宏 安监所所长  
杨建明 大桥村党支部书记  
黄自河 六口塘村党支部书记  
黄乾兵 牌坊店村党支部书记  
王连军 会馆村党支部书记  
孙庆奎 双墩村党支部书记  
陈坤林 金星村党总支支部书记  
刘运来 刘仓房村党总支支部书记  
刘 姝 桥集村党支部书记  
杨恩开 东岳村党支部书记  
易 奎 唐畈村党支部书记  
朱国军 社区党支部书记

领导小组下设办公室。陈宇同志兼任办公室主任，马成浩、程淑、孙开铭为副主任，李正军、苗庆来、吴俊伟、刘杰为成员，负责“无事”找书记党建引领基层社会治理日常工作落实。

附件 2

## 六安市叶集区洪集镇村级小微权力清单工作 领导小组成员名单

组	长：孙开铭	党委委员、纪委书记
成	员：王顺华	农业办主任
	栾建华	乡村振兴站站长
	李正军	纪委副书记
	常 青	国土城建办主任、环保办副主任
	苗庆来	党政办主任、团委书记
	吴 超	司法所所长
	吴平志	财政所所长
	倪成勇	农经站站长
	邬昌敏	为民服务大厅主任、人社所所长
	陈家军	民政办主任
	陈庆丰	创城办主任、计生办主任
	白荣胜	农管办主任、退役军人服务站站长
	黄守山	纪委委员
	吴俊伟	组织干事
	张雪梅	综治中心工作人员

## 附件 3

## 六安市叶集区洪集镇“无事”找书记党建引领基层社会治理工作行事历

序号	主要任务	基本内容	任务要求	完成时限	责任人或部门	备注
1	划定“一个网格”	1、在原有网格基础上，按照“任务相当、规模适度、方便管理、界定清晰”，重新调整基础网格。按照“1+1+N”原则，由 1 名网格长，配备 1 名专职网格员和若干网格协管员。	1、其中网格长由村干部担任；专职网格员由 60 周岁以下，能够熟练使用智能手机的村民担任；网格协管员由党员骨干、村民代表或社会贤达担任，可按照实际需求配备，不局限于每个村民组配备 1 名。在建立好网格后，根据网格划分重新划定党小组，实现党组织全覆盖。	5 月 10 日前优化网格设置	驻村点长、各村社党组织书记	
2	用好“两个平台”	2、用好就业创业服务平台	2、积极推广应用“六安市就业创业平台”，组织企业、人员注册，做好人力资源信息采集录入和企业用工信息发布，做好平台信息维护，组织人岗对接。	5 月上旬建立信息台账，做好与平台的对接准备工作	人社所	
			3、建立村级就业创业服务中心，选配专兼职协管员（不局限于村干部），负责与劳务公司进行用工信息和技能培训对接。	5 月中旬初见成效	各村社党组织书记	
		3、用好智能管理服务平台	4、做好智能管理服务平台场地选择、智能摄像头点位选定和需要安装无线呼叫器群体摸排。	5 月中旬前做好按照准备工作	驻村点长、各村社党组织书记	

3	健全“三项机制”	4、健全群众诉求收集响应机制	5、落实服务群众零距离工作法，完善“五必访”走访台账，村社干部做到“五必知”，村社党组织书记做到辖区内上门走访全覆盖，上报走访计划，建立起走访日志和走访台账。	5月中旬初见成效，5月底前完成第一轮走访，之后长期坚持	镇工作专班、妇联、民政办、各村社党组织书记	
		5、健全矛盾纠纷调处化解机制	6、推行“三个三分之一”党群议事工作法，建立起对应组织架构，对辖区人群、建设项目、社会事务进行系统梳理，建立起矛盾纠纷调处化解台账，每月进行1次梳理更新。	长期坚持	各村社党组织书记	
					信访办、司法所、各村社党组织书记	
		6、健全群众参与多元激励机制	7、由镇党委政府负责沟通协调镇域内各大商超，村级出台各自积分兑换奖励办法，对接本村范围内小超市做好结果应用。	5月底初见成效	镇工作专班、各村社党组织书记	
			8、制定活动服务手册，拟定月度活动、服务项目计划。	5月底初见成效	驻村点长、各村社党组织书记	

4	建强“四支队伍”	7、建强村社干部队伍	9、推深做实村社干部队伍“激浊扬清”行动，深化日常监督机制、健全议事决策机制、建立常态倾听机制、严肃评比考核机制、强化激励保障机制，引导村社干部“把工作当事业、把事业当学问、把岗位当阵地”，号召村社干部以争先进位的奋进姿态，体现担当作为的责任意识。	长期坚持	驻村点长、各村社党组织书记	
		8、建强基层党员队伍	10、严把党员发展入口关，提高党员发展质量，优化党员队伍结构。	长期坚持	党建办、各村社党组织书记	
			11、通过“无职党员设岗定责”等形式，对原有“四联四帮”工程岗位职责进行优化，搭建党员发挥作用平台，鼓励党员积极参与基层社会治理，做好政策宣传、纠纷调解、为民服务等工作。	5月中旬初见成效	驻村点长、各村社党组织书记	
		9、建强志愿服务队伍	12、镇级建立“无事”找书记党建品牌创建宣传团，在各村进行政策解读和宣传动员，深入摸排不同群体需求，制定“无事”找书记年度活动开展方案，农业办和人社所制定年度技能培训计划，由各村社摸排不少于2人的具有相关技能的人群，结合各村实际，组建起不同类型的特色服务队伍，组织开展本村志愿服务活动，村级做好选型示范，常态化开展文明评选，参与各级“两优一先”和先进模范人物等评选。	5月底初见成效	镇工作专班、农业办、人社所、各村社党组织书记	
		10、建强乡土人才队伍	13、由各村社正、副点长担任驻村乡村振兴指导员，村级建立起“田秀才”、“土专家”、“乡创客”等类型人才库。各村社在会馆村现有试点经验的基础上，打造出富有特色、群众认可的亮点做法，被区级采纳推广或区主要领导肯定的，给予重奖。	6月初见成效	乡村振兴工作站、农办、各村社党组织书记	



## 附件 4

# 六安市叶集区洪集镇“无事”找书记党建引领 基层社会治理工作网格员职责

## 一、网格长

网格长是网格管理第一责任人。

- 1.主动整合网格内党员、群众力量；
- 2.负责所属网格内所有村(居)民群众的联系服务、问题帮办、诉求应答等工作；
- 3.负责所联系服务的村民小组、小区等的常态化服务管理工作；
- 4.定期召开“板凳会”，宣传新思想、引领新风尚，收集民意诉求。

## 二、专职网格员

专职网格员要热心服务群众工作，具有较强的沟通协调能力。

- 1.能够掌握基本的信息化办公技能，能熟练使用 QQ、微信等即时通讯软件；
- 2.充分发挥信息枢纽作用，帮助网格长管理网格。
- 3.在村（社）干部、党小组长、村(居) 民组长的支持下，熟悉掌握网格区域内的“人、地、事、物、情”等信息；
- 4.常态化排查收集群众诉求、矛盾纠纷、风险隐患、突发情况等信息；
- 5.做好跟踪服务、信息上报工作。

### 三、网格协管员

1.通过零距离、面对面的沟通交流、向网格内的群众宣传党的路线方针政策、国家法律法规和各级党委政府的决策部署等，做好政策宣传工作；

2.支持乡镇和村（社）做好网格内事关群众切身利益的社会治安、公共安全、卫生健康、社会保障、就业服务、帮扶救助等服务管理工作；

3.积极主动做好网格内党员群众的思想引导、心理疏导、及时就地化解各类矛盾纠纷；

4.在网格内常态化开展走访调研、及时发现、主动解决或对接解决村(居)民群众的急难愁盼；

5.每月走访“五必访”信访户、大病重病户、鳏寡孤独老人、低保困难户、优抚对象等不少于1次,对一般家庭每季度走访不少于1次；

6.配合网格长、专职网格员打通“入户到人”的“最后一米”。

### 四、网格监督员

对网格内上级决策部署和政策举措的贯彻落实情况、各类公权力在基层一线的运行情况、违反中央八项规定精神和“四风”问题、漠视和侵害群众利益问题、以及村务财务和重大事项等开展监督，发现问题按规定及时上报。

