

# 关于叶集区 2020 年债务限额 调整、新增政府债券、特殊转移支付、抗疫特 别国债等资金分配及预算调整的报告

——2020 年 7 月 30 日在六安市叶集区第一届人民代表大会  
常务委员会二十七次会议上

六安市叶集区财政局

尊敬的王主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，现向本次常委会报告 2020 年债务限额调整、新增政府债券、特殊转移支付、抗疫特别国债等资金分配及预算调整情况，请予审议。

根据《安徽省财政厅关于提前下达部分 2020 年专项债券新增额度的预通知》（皖财债〔2019〕1252 号）、《安徽省财政厅关于下达 2020 年部分新增地方政府一般债务限额的通知》（皖财债〔2020〕102 号）、《安徽省财政厅关于提前下达 2020 年第 2 批新增地方专项债务限额的通知》（皖财债〔2020〕103 号）、《安徽省财政厅关于提前下达 2020 年第 3 批地方政府专项债务新增限额的通知》（皖财债〔2020〕463 号）、《安徽省财政厅关于下达 2020 年地方政府一般债务限额和第 4 批地方政府专项债务新增限额的预通知》（皖财债〔2020〕754 号）、《六安市财政局关于下达特殊转移支付资金的通知》（财预〔2020〕

250号)、《六安市财政局关于下达2020年抗疫特别国债资金的通知》(财预〔2020〕260号)、《安徽省财政厅关于下达2020年革命老区转移支付的通知》(皖财预〔2020〕635号)、《安徽省财政厅关于下达2020年均衡性转移支付直达资金的通知》(皖财预〔2020〕641号)等文件精神,为做好新增政府债务限额调整,新增债券资金、特殊转移支付、抗疫特别国债等资金分配及预算调整工作,现就有关事项作简要汇报如下。

### 一、关于新增政府债务限额调整情况(详见附件1)

2019年我区政府债务限额260262万元,其中一般债务限额60815万元、专项债务限额199447万元。上级新下达我区债务限额101580万元,其中新增一般债务限额18980万元(第一批新增债务限额15905万元、新增财政赤字债券额度2830万元、外债转贷额度245万元),新增专项债务限额82600万元(第一批8900万元、第二批21700万元、第三批29200万元、第四批22800万元)。调整后我区2020年政府债务限额为361842万元,其中一般债务限额79795万元、专项债务限额282047万元。

2019年我区政府债务余额247267.2万元,其中一般债务余额58655.2万元,专项债务余额188612万元。今年截至目前,我区通过省财政厅代发行债券75705万元,其中新增一般债券15905万元,专项债券59800万元。现我区实际政府债务余额322972.2万元,其中一般债务余额74560.20万元、专项债务余额248412万元。实际债务余额低于限额12994.80万元。

## 二、关于新增政府债券资金的分配建议（详见附件 2-3）

1. 新增债券资金的使用规定。新增一般债券资金依法用于公益性资本支出，原则上“资金跟着项目走”，重点聚焦党中央、国务院确定的国家重大战略和重点领域项目建设，优先安排异地扶贫搬迁、脱贫攻坚、污染防治、乡村振兴等重大战略。严禁将债券资金用于置换债务以及可完全商业化运作的产业项目，严禁用于对个人发放工资、单位工作经费、发放养老金等社保支出、支付利息，严禁用于企业注册资本金、补贴及偿债、企业经营性项目等。

新增专项债券必须用于有一定收益的公益性资本性支出，融资规模与项目收益相平衡，重点聚焦党中央、国务院确定的国家重大战略和重点领域项目建设，优先支持长江经济带发展、“一带一路”建设、长江三角洲区域一体化发展、交通强国建设等重大战略。严禁将新增专项债券资金用于置换债务及可完全商业化运作的产业项目，严禁建楼堂馆所、搞“形象工程”和“政绩工程”，严禁用于工资、社保缴费等人员支出、公用支出，以及利息支付、企业补贴等。

### 2. 新增政府债券资金的分配建议。

根据新增政府债券资金使用规定以及我区实际情况，并对接相关部门，建议新增一般债券用于脱贫攻坚项目 10400 万元；用于农业基础设施建设项目 4922 万元；用于公立医院债务化解项目 583 万元。新增第一批非标专项债券 8900 万元用于水环境综

合治理项目（西小河整治及沿河景观工程、二道河黑臭水体治理工程）；新增第二批非标专项债券 21700 万元用于民生基础设施提升工程项目；新增第三批专项债券资金 29200 万元，分配 9200 万元用于水环境综合治理项目（西小河整治及沿河景观工程、二道河黑臭水体治理工程）；分配 10000 万元用于民生基础设施提升工程项目；分配 10000 万元用于沿岗河生态修复工程项目。具体项目详见附件，各项目管理由各实施单位具体负责，另除公立医院债务化解项目由财政社保股负责支出外，其他资金全部由城投集团负责支出。

### 三、关于特殊转移支付、抗疫特别国债等直达资金分配情况（详见附件 4）

上级下达我区直达资金共计 35161 万元待需分配（不含专项直达资金，专项直达资金根据项目内容由主管部门按照程序直接分配执行），经与相关主管部门会商，现将资金分配如下：

#### 1. 特殊转移支付资金 14675 万元分配方案

安排贫困地区义务教育学生营养改善 720 万元、城乡居民基本医疗保险 1470 万元、城乡居民基本养老保险 1394 万元、特困人员救助（五保）供养资金 1204 万元、2020 年农村基层党建保障经费 2048 万元、小区配套园回购资金 1600 万元、机关事业单位养老保险补助 4000 万元、失地养老保险 300 万元、工伤保险 340 万元、代缴贫困人口（含低保、五保）城乡居民医疗保险个人缴费资金 500 万元、优抚资金 506 万元、老字号群体生活补助资金

593 万元。

## 2. 抗疫特别国债资金 20000 万元分配方案

安排叶集区疾病预防控制中心迁址新建项目 1500 万元、叶集区妇幼保健院建设工程 3200 万元、叶集区污水处理厂扩建及配套管网工程 6000 万元、叶集区市政重点道路及道排工程 4000 万元、叶集区城区道路电力配套及强电入地项目 4200 万元、叶集区四好农村道路扩面延伸工程 1100 万元。

## 3. 新增革命老区转移支付资金 215 万元分配方案

安排学前教育促进（新建、改扩建公办幼儿园）项目 215 万元。

## 4. 新增均衡性转移支付资金 271 万元分配方案

安排 2020 年在职村医基本工资、养老保险及室长补贴 271 万元。

## 四、关于预算调整建议

因新增政府债券资金、特殊转移支付、抗疫特别国债等资金的分配下达，按照预算法及资金管理办法，对应需调整本年度财政预算。

### 1. 收入方面

新增加一般公共预算收入 31066 万元，列 2020 年政府收支分类科目“110110101-地方政府一般债券转贷收入” 15905 万元，“1100207-县级基本财力保障机制奖补资金收入” 14675 万元，“1100228-革命老区转移支付收入” 215 万元，“1100202-均衡

性转移支付收入” 271 万元。

新增加政府性基金收入 79800 万元，列 2020 年政府收支分类科目“110110298-其他地方自行试点项目收益专项债券转贷收入” 59800 万元，“1100403-抗疫特别国债转移支付收入” 20000 万元。

## 2. 支出方面

新增加一般公共预算支出 31066 万元，列入 2020 年政府收支分类科目“2130599-其他扶贫支出” 10400 万元，“2139999-其他农林水支出” 4922 万元，“2100299-其他公立医院支出” 583 万元，“2050299-其他普通教育支出” 720 万元，“2050201-学前教育” 1815 万元，“2101202-财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助” 1470 万元，“2082602-财政对城乡居民基本养老保险基金的补助” 1394 万元，“2080507-对机关事业单位基本养老保险基金的补助” 4000 万元，“2089901-其他社会保障和就业支出” 300 万元，“2082702-财政对工伤保险基金的补助” 340 万元，“2080899-其他优抚支出” 506 万元，“2089901-其他社会保障和就业支出” 593 万元，“2082102-农村特困人员供养支出” 1204 万元，“2083099-财政代缴其他社会保险费支出” 500 万元，“2130705-对村民委员会和村党支部的补助” 2048 万元，“2100302-乡镇卫生院” 271 万元。

新增加政府性基金预算支出 79800 万元，列入 2020 年政府收支分类科目“2290402-其他地方自行试点项目收益专项债券收

入安排的支出” 59800 万元，“2340101-公共卫生体系建设” 4700 万元，“2340108-生态环境治理” 6000 万元，“2340109-交通基础设施建设” 5100 万元，“2340110-市政设施建设” 4200 万元。

预算调整后，一般公共预算预计全年收入支出 197235 万元（不含年中省市追加转移支付资金），政府性基金预计收入支出 183650 万元（不含上级转移支付资金）。

- 附件：1. 叶集区 2020 年政府债务限额表  
2. 叶集区 2020 年新增地方政府债券资金分配表  
3. 叶集区 2020 年新增一般债券资金分配到具体项目明细表  
4. 叶集区特殊转移支付、抗疫特别国债等直达资金分配明细表

## 附件 1

## 六安市叶集区 2020 年政府债务限额表

单位：万元

地区	2019 年债务限额		2020 年债务限额		比上年新增债务限额											
	合计	其中：		合计	其中：		合计	其中：新增一般债务限额				其中：新增专项债务限额				
		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务		小计	支持脱贫攻坚项目额度	支持农业基础设施建设债务额度	支持市县公立医院债务化解债务额度	新增财政赤字债券额度	外债转贷额度	小计	其他领域专项债务额度	棚户区改造专项债务额度
叶集区	260262	60815	199447	361842	79795	282047	101580	18980	10400	4922	583	2830	245	82600	59800	22800

附件 2

## 叶集区 2020 年新增地方政府专项债券资金分配表

单位：万元

地区	2020 年新增债券				
	总计	专项债券			
		小计	水环境综合治理项目（西小河整治及沿河景观工程、二道河黑臭水体治理工程）	民生基础设施提升工程项目	沿岗河生态修复工程
叶集区	59800	59800	18100	31700	10000

## 附件 3

## 叶集区 2020 年新增一般债券资金分配到具体项目明细表

统计单位：区财政局

单位：万元

序号	牵头单位	年度	实施单位	上级下达 债券项目	具体项目分配明细	2020 年 新增一般 债券安排	备 注
<b>总计</b>						<b>15905.00</b>	
1	区交通局	2020	区交通局	脱贫攻坚 项目	G312 沪霍线北外环段(S245-五里拐大修)路面大修工程	1147.00	G312 沪霍线北外环段(S245-五里拐大修)实施 4.5 公里路面大修工程
2		2020			S245 新斑路孙岗街道段路面大修工程	960.00	S245 新斑路孙岗街道段大修实施 2.94 公里路面大修工程
3		2020			Y105 高姚路延伸工程(洪集镇)、X310 姚李至大顾店段大修	1000.00	Y105 高姚路延伸工程(洪集镇)3.984 公里; X310 姚李至大顾店段大修 11 公里;
4		2020			9 座老桥拆除重建工程	1167.00	武昌大桥、找母河桥、顾王路电站桥、C181 二桥、C003 一桥、雨台村院墙桥、侯堰头大桥、高稻场桥、刘仓房桥 9 座老桥拆除重建工程
5		2020			2017 年农村公路乡级畅通工程(元洪路)及(平岗办事处-三元镇政府)工程	761.00	2017 年农村公路乡级畅通工程(元洪路)及(平岗办事处-三元镇政府)工程
6		2020			S245 顾梅路大中修工程;	258.00	S245 顾梅路大中修工程 3.0 公里;
7		2020			G105 洪集段大中修工程;	259.00	G105 洪集段大中修工程 2.0 公里;

序号	牵头单位	年度	实施单位	上级下达 债券项目	具体项目分配明细	2020年 新增一般 债券安排	备 注
8	区交通局	2020	区交通局	脱贫攻坚 项目	2019年叶集区扶贫双基工程项目二期【G312连霍线叶集段（五里桥至固始界）改建工程II、III标】	3600.00	
9	区农业农村 水利局	2020	区水利中心		农村安全饮水工程	1248.00	
小计						10400.00	
10	区农业农村 水利局	2020	区水利中心	农业基础 设施建设 项目	石堰闸除险加固工程	710.00	移址重建石堰闸，拆除重建新闸址处交通桥，闸址处河道上下游整治
11		2020			汲河治理	1400.00	左岸堤防加固、护坡护岸、河道疏浚、修建堤顶防汛道路等，河道综合治理长度15.08km，治理险工段9处，治理段防洪标准20年一遇。
12		2020			徐小圩生态补水工程	900.00	徐小圩支渠上游渠道清淤整治，改线段1.6km渠道开挖及边坡护砌，新建进水闸等
13		2020			2019年度农田水利“最后一公里”	1001.00	2019年度农田水利“最后一公里”项目，涉及5个乡镇街26个行政村，建设内容主要包括：渠道整治衬砌、大塘清淤整治、灌溉泵站更新改造等。
14		2020			农村安全饮水工程	911.00	
小计						4922.00	
15	区卫健委	2020	区人民医院	公立医院 债务化解 项目	医院配套用房项目	583.00	
小计						583.00	

注：各项目管理由各实施单位具体负责，另除公立医院债务化解项目由财政社保股负责支出外，其他资金全部由城投集团负责支出。

## 附件 4

## 六安市叶集区特殊转移支付、抗疫特别国债等直达资金分配明细表

制表单位：叶集区财政局

单位：万元

序号	支出功能科目	主管部门	项目名称	分配金额	资金来源	资金性质	备注
1	2050299-其他普通教育支出	区教育局	贫困地区义务教育学生营养改善	720.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
2	2050201-学前教育	区教育局	小区配套园回购资金	1600.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
3	2101202-财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	区医保局	城乡居民基本医疗保险	1470.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
4	2082602-财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	区人社局	城乡居民基本养老保险	1394.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
5	2080507-对机关事业单位基本养老保险基金的补助	区人社局	机关事业单位养老保险补助	4000.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
6	2089901-其他社会保障和就业支出	区人社局	失地养老保险	300.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
7	2082702-财政对工伤保险基金的补助	区人社局	工伤保险	340.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
8	2080899-其他优抚支出	区民政局	优抚资金	506.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
9	2089901-其他社会保障和就业支出	区民政局	老字号群体生活补助资金	593.00	特殊转移支付资金，市财预〔2020〕250号	一般公共预算	

序号	支出功能科目	主管部门	项目名称	分配金额	资金来源	资金性质	备注
10	2082102-农村特困人员供养支出	区民政局	特困人员救助(五保)供养资金	1204.00	特殊转移支付资金,市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
11	2083099-财政代缴其他社会保险费支出	区医保局	代缴低保、五保、贫困人口城乡居民医疗保险个人缴费资金	500.00	特殊转移支付资金,市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
12	2130705-对村民委员会和村党支部的补助	区组织部	2020年农村基层党建保障经费	2048.00	特殊转移支付资金,市财预〔2020〕250号	一般公共预算	
	<b>特殊转移支付资金安排小计</b>			<b>14675.00</b>			
13	2050201-学前教育	区教育局	学前教育促进-新建、改扩建公办幼儿园	215.00	新增革命老区补助资金215万元,皖财预〔2020〕635号	一般公共预算	其中48万元为直达资金
	<b>新增革命老区补助资金安排小计</b>			<b>215.00</b>			
14	2100302-乡镇卫生院	区卫健委	2020年在职村医基本工资、养老保险及室长补贴	271.00	新增2020年均衡性转移支付,皖财预〔2020〕209号	一般公共预算	按照叶卫函〔2020〕1号安排
	<b>新增2020年均衡性转移支付安排小计</b>			<b>271.00</b>			
15	2340101-公共卫生体系建设	区卫健委	叶集区疾病预防控制中心迁址新建项目	1500.00	抗疫特别国债资金,财预〔2020〕260号	政府性基金	
16	2340101-公共卫生体系建设	区卫健委	叶集区妇幼保健院建设工程	3200.00	抗疫特别国债资金,财预〔2020〕260号	政府性基金	

序号	支出功能科目	主管部门	项目名称	分配金额	资金来源	资金性质	备注
17	2340108-生态环境治理	区城管局	叶集区污水处理厂扩建及配套管网工程	6000.00	抗疫特别国债资金, 财预〔2020〕260号	政府性基金	
18	2340109-交通基础设施建设	区重点局	叶集区市政重点道路及道排工程	4000.00	抗疫特别国债资金, 财预〔2020〕260号	政府性基金	史河路西段、万寿路西段、纬六路改建、新固叶路等道路市政工程及大市场配套道排工程
19	2340110-市政设施建设	区重点局	叶集区城区道路电力配套及强电入地项目	4200.00	抗疫特别国债资金, 财预〔2020〕260号	政府性基金	城区八条道路改造工程电力配套项目及10KV强电入地工程
20	2340109-交通基础设施建设	区交通局	叶集区四好农村道路扩面延伸工程	1100.00	抗疫特别国债资金, 财预〔2020〕260号	政府性基金	
<b>抗疫特别国债资金安排小计</b>				<b>20000.00</b>			
<b>合 计</b>				<b>35161.00</b>			